

## EL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS POBLACIONALES EN CUBA, SU PROBLEMÁTICA ACTUAL

Lic. Sonia Montiel Rodríguez, C. Dr.

La Facultad de Geografía de la Universidad de La Habana participó desde hace poco más de una década en las investigaciones relacionadas con los asentamientos poblacionales en Cuba participando en el “Perfeccionamiento del Sistema de Asentamientos Poblacionales” que dirige el Instituto de Planificación Física de la Junta Central de Planificación.

El objetivo de esta ponencia es caracterizar los asentamientos poblacionales en Cuba con un enfoque sistémico tratando de analizar la problemática actual de los diferentes tipos de asentamientos.

Antes de analizar cada tipo de asentamiento se impone conocer algunas definiciones básicas.

Según la definición oficial del Censo de 1981 (1), se considera asentamiento o lugar habitado a la “Agrupación de cinco o más viviendas separadas que no disten entre sí más de 200 metros, debiendo tener un nombre que la identifique, así como ciertos linderos o límites, de manera que constituya una unidad socio-económica diferente de otras vecinas.

El lugar habitado puede ser conocido como ciudad, pueblo, caserío, batey, granja, haciendas, finca, cooperativa, colonia, central azucarero, etc. A partir de aquí se diferencia el lugar habitado urbano del lugar habitado rural, considerándose como lugar habitado urbano:

Todos los lugares habitados con una población residente de 2000 o más habitantes y

Todos los lugares habitados con una población residente entre 500 a menos habitantes, que contarán con alumbrado público y tres o más características de las cinco que se relacionan a continuación:

Acueducto.

Calles pavimentadas.

Red de alcantarillado.

Servicio Médico Asistencial.

Centro Educativo.

Todos los lugares habitados con una población de 2000 o menos de 500 habitantes que contaron con las seis características siguientes: alumbrado público, acueductos, calles pavimentadas, red de alcantarillados o cloacas, servicios médicos asistencial y centro educativo.

Según la magnitud de los lugares habitados, los asentamientos en Cuba se clasifican en:

Metrópoli- cuando tienen más de 500 000 habitantes (La Ciudad de La Habana)

Ciudades: 1er orden de 100,000 a 499,999 habitantes

2do orden de 50,000 a 99,999 habitantes

3er orden de 20,000 a 49,999 habitantes

Pueblos: 1er orden de 10.000 a 19,999 habitantes

2do orden de 5,000 a 9,999 habitantes

3er orden de 2,000 a 4,999 habitantes

Poblados: 1er orden de 1,000 a 1,999 habitantes

2do orden de 500 a 999 habitantes

3er orden de 200 a 499 habitantes

Caseríos y bateyes con una población menor de 200 habitantes.

Población dispersa, la constituyen las viviendas que no pertenecen a ningún lugar habitado rural, es decir forman agrupaciones menores de cinco viviendas o que este a más de 200 metros de cualquier otra vivienda (aislada).

A partir de esta clasificación oficial del Censo y considerando que la distribución de la población y sus diferentes formas de asentamientos deban estructurarse como un sistema, el Instituto de Planificación Física de la Junta Central de Planificación ha elaborado un proyecto de Sistema de Asentamientos, que nos permite analizar cuales han sido los problemas y las transformaciones que han ocurrido en los diferentes tipo de asentamientos, de esta forma se reconocen los siguientes niveles del Sistema:

1.- LA CIUDAD DE LA HABANA. La capital, es una aglomeración de 2,11 millones de habitantes que tiene un papel fundamental político-administrativo, demográfico e industrial. Las principales transformaciones de la capital con respecto al país han estado relacionadas con la modificación de la estructura laboral y sobre todo con las transformaciones producidas en la esfera de los servicios (Salud Pública, Educación, la actividad científica y cultural). En un plano interno la capital ha tenido un crecimiento físico descontrolado. Fundada en 1519, la ciudad se desarrolló básicamente sobre cinco núcleos” que se fueron extendiendo en todas direcciones, creando diferentes repartos aislados que tenían como función básica la residencial y quedando en estos núcleos más antiguos las fábricas y las actividades administrativas y de servicio. Conjuntamente, la ciudad fue aumentando su densidad de población y perdiendo casi todas las áreas verdes.

El esquema de Desarrollo o Plan Director de Ciudad de La Habana se concibió como un modelo teórico a largo plazo que estructuraba la ciudad en forma semidigital, desarrollándose básicamente dentro del primer anillo con la organización de cinco zonas de planeamientos que presentaban sus correspondientes centros tratando de disminuir los desequilibrios funcionales.

En los últimos años se han realizado importantes ajustes, valorando realmente las posibilidades de desarrollo de la Ciudad de La Habana a mediano plazo. Analizaremos a continuación los principales aspectos relacionados con el desarrollo actual y prospectivo de la capital:

**Situación demolaboral.** Hasta el año 2000 el peso demográfico de la capital no debe variar, ya que la misma debe alcanzar los 2,3 millones de habitantes en este año. La problemática con relación a la población es fundamentalmente la situación del empleo ya que la población en edad laboral alcanza 1,3 millones de personas.

**Desarrollo industrial.** Aunque disminuye su peso con relación a la producción industrial del país (pasa de 53% a un 34%), el fuerte desarrollo industrial de la capital provoca serios problemas en el desarrollo de la infraestructura y en general en el perfeccionamiento de la estructura interna de la ciudad. En este sentido hay que señalar que la política de inversiones en las industrias existentes no ayuda a mejorar la situación actual.

**La vivienda.** Existen en la Capital 570.000 viviendas aproximadamente (3.7 hab/vivienda). En el año 2000 se necesitarán unas 700.000 viviendas por lo que se deben construir 225,000 viviendas en los próximos diez años. Actualmente el Gobierno construye 5.000 viviendas anuales por lo que hay un déficit fuerte en relación con la vivienda en la capital.

**Los Centros.** Se está realizando la renovación paulatina del centro urbano y se ha comenzado a recuperar los pequeños centros tradicionales de las zonas periféricas de la Capital.

**Áreas verdes.** La situación de las áreas verdes es muy desproporcionada en la Ciudad de La Habana, llega a tener valores muy bajos de 1 m<sup>2</sup>/habitantes en las zonas centrales y hasta 25 m<sup>2</sup>/habitantes en las zonas periféricas. Las mejores soluciones son desarrollar parques en las zonas centrales y no sólo en las periféricas.

**Medio Ambiente.** Existen situaciones de contaminación de la bahía y en los ríos que ofertan el abasto de agua. Se hace necesario resolver el déficit actual de agua así como adoptar con rigor las medidas de control y saneamiento de las aguas.

**2.- LAS AGLOMERACIONES SECUNDARIAS.** Constituyen el segundo nivel del sistema y son las ciudades que tienen una función político-administrativa; todas ellas son cabeceras provinciales (Pinar del Río, Matanzas, Santa Clara, Cienfuegos, Sancti Spiritus,iego de Ávila, Camaguey, Las Lunas, Holguín, Bayamo, Santiago de Cuba y Guantánamo) y Manzanillo que no es cabecera provincial. La población de las mismas oscila entre 350 mil y 70 mil habitantes y tiene como características común se importantes centros industriales, con un buen desarrollo de la esfera de los servicios, como son los grandes hospitales especializados, centros culturales, etc. Según la clasificación oficial del Censo, son ciudades de primer orden y en algunos casos de segundo orden.

Estas ciudades, dentro del sistema de asentamientos poblacionales han experimentado grandes transformaciones porque han servido de base al proceso de industrialización y son los centros donde se han efectuado las mayores inversiones, lo que significa que en las aglomeraciones secundarias se ha concentrado la actividad constructiva, las nuevas inversiones industriales no azucareras, además de ser los centros político-administrativos y los centros provinciales de educación superior.

Todas estas ciudades han crecido considerablemente debido al fuerte desarrollo económico y social. Este crecimiento ha sido tanto de la población como de la superficie. En relación a la población, el ritmo de crecimiento anual promedio ha sido del 3% en el período intercensal 1970-1981 muy superior a La Habana donde fue del 0.7% en este mismo periodo (1).

Con respecto al área, este crecimiento ha influido decisivamente en la ocupación del suelo y a su vez en la disminución de las densidades generales de la población. Para tener una idea de este fenómeno, se pueden señalar que en el año 1958 estas ciudades en su conjunto tenían 1 millón de habitantes y ocupaban 100 km<sup>2</sup>; actualmente tienen 2 millones de habitantes en una superficie de 300 km<sup>2</sup>, esto hizo que la densidad descendiera de 96 hab/ha. y para el año 2000 se estima que descenderá a 59 hab/ha. actualmente se comienza a ocupar los espacios libres dentro de los límites urbanos con el propósito de determinar el crecimiento en área.

Actualmente uno de los principales problemas de estas ciudades esta relacionado con el empleo. En algunas de estas aglomeraciones como Pinar del Río y Ciego existen programas de inversiones que permitirán dar empleo a la población con las tendencias de crecimiento señaladas. La situación con relación al empleo es compleja y que si bien la base económica no alcanza para la población de la ciudad, existe además de 20% del empleo cubierto por migración pendular.

En estas ciudades han surgido nuevamente (después de su erradicación) barrios insalubres, aunque el funcionamiento interno en general ha mejorado en los últimos años, fundamentalmente con respecto al alcantarillado, drenaje, etc.

3.- LAS CIUDADES INTERMEDIAS. Este nivel esta compuesto por 33 ciudades pequeñas entre 20 000 y 70 000 habitantes que sirven de eslabón entre las principales aglomeraciones y los pueblos mas pequeños. Por lo general, su importancia depende de su "papel" en el territorio en que están ubicados el cual se relaciona en gran medida con la función política-administrativa, ya que todas son cabeceras municipales. En conjunto estas ciudades forman un grupo heterogéneo (las aglomeraciones secundarias forman un grupo más homogéneo se pueden diferenciar tres tipos básicos;

I.- Ciudades que son cabeceras municipales, con un desarrollo industrial considerable y un buen desarrollo de la red de servicios, aquí se encuentran las ciudades de Nuevitás (35 mil habitantes), Puerto Padre (23 mil habitantes), Moa (127 mil habitantes).

II.- Ciudades que son cabeceras municipales y que no tienen un fuerte desarrollo industrial, conformando el grupo más numerosos.

III.- Ciudades que tienen funciones relacionadas con la agricultura. Según la clasificación del Censo pueden ser ciudades de 2do. y 3er orden.

Estas ciudades, en general, presentan limitantes para su crecimiento por la calidad de la tierra agrícola que la rodean por ejemplo las ciudades de Guines, San José, San Antonio, todas en la provincia de La Habana.

El crecimiento migratorio representa la mitad del crecimiento total de estas ciudades. En muchas de ellas no existe un desarrollo económico.

4. LOS ASENTAMIENTOS DE BASE. Estos asentamientos conforman el nivel más bajo del sistema, son pequeños asentamientos y aunque algunos de estos asentamientos se consideran urbanos por la definición censal son realmente asentamientos rurales por sus características. Alrededor del 75% de los asentamientos de base tienen menos de 200 habitantes y el 96% tienen categoría rural. Los asentamientos de base presentan diferencias significativas según su localización geográfica; en el occidente del país la red de asentamientos de base está mucho más desarrollada tanto por el número de asentamientos como por las condiciones que presentan los mismos.

Dentro de los asentamientos de base se destacan tres grandes grupos; los bateyes de los centrales azucareros, las nuevas comunidades y los asentamientos vinculados a las cooperativas de producción agropecuaria.

**BATEYES DE LOS CENTRALES AZUCAREROS.** Existen 111 que se pueden clasificar como asentamientos de base, aunque los mayores de ellos se consideran "urbanos". Por lo general este grupo de asentamientos presenta un mayor desarrollo de la red de servicios sociales y tiene un papel relevante en el territorio que los rodea.

Su papel en épocas pasadas ha sido mucho más importante que en la actualidad aunque son centros de desarrollo de los territorios donde se encuentran ubicados.

Son por lo general de pequeño tamaño, alrededor de mil habitantes y aunque han sido creadas con el propósito de garantizar la fuerza de trabajo, se ha producido un fenómeno contradictorio y de repercusión negativa; la desvinculación de la población a actividad laboral fundamental o plan estatal para lo que fue creado este asentamiento. Las nuevas comunidades han tenido un papel limitado en el desarrollo social del campo cubano.

Sólo el 4% de la población rural vive en estos asentamientos Actualmente no se construyen asentamientos de este tipo.

COOPERATIVAS DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIAS (C.P.A.). Los asentamientos relacionados con las cooperativas de producción agropecuarias pueden ser de dos tipos:

Asentamientos que existen y la cooperativa surge y se desarrolla como una parte del mismo.

Asentamientos independiente, eminentemente rural de pequeño tamaño, por lo general agrupa menos de 200 habitantes.

5. LA POBLACIÓN DISPERSA. En nuestro país la conforman un millón de habitantes y sus mayores concentraciones están en las provincias de Pinar del Río y Guantánamo.

Para entender más fácilmente las transformaciones ocurridas en relación a la población rural dispersa se pueden subdividir en la población dispersa que vive en las llanuras y la que viven en las zonas montañosas, ya que ha sido muy diferenciada. En las llanuras la transformación esta muy relacionada con todo el proceso de desarrollo del sector agropecuario y en las montañas el proceso de cambio ha estado más limitado, en cierta medida por la actividad económica que se realiza en zonas montañosas (cultivo del café, ganadería, y actividad forestal) y por las condiciones naturales que dificultan el progreso de transformaciones económicas y sociales. No obstante se observa en la población dispersa mejores condiciones de vida y la posibilidad de obtener determinados servicios, como los de salud y educación que llegan hasta los rincones más apartados de las montañas. Actualmente se desarrolla el Plan Turquino en las zonas montañosas que tiene entre sus principales objetivos disminuir las migración de la zonas montañosas a los llanos.

En relación ala situación actual del Sistema de Asentamientos poblacionales en su conjunto queremos destacar que a pesar de los diferentes problemas que confrontan los diferentes núcleos del sistema, el territorio cubano tiene en las últimas tres décadas un desarrollo equilibrado desde el punto de vista de la distribución de la población. Un primer aspecto significativo es que se ha logrado detener el crecimiento de la Capital y puede afirmarse que se han desarrollado doce aglomeraciones importantes por su desarrollo industrial e incrementos poblacionales.

Otro aspecto que se destaca dentro de la problemática de los asentamientos de la diferenciación entre las ciudades y el campo que si bien en gran media ha disminuido debido al proceso de urbanización y concentración de la población rural analizada desde otro ángulo se observan que las diferencias entre campo-ciudad se hacen más fuerte debido al desarrollo alcanzado por los niveles superiores del Sistema de Asentamientos. Se llega incluso a afirmar que se ha

desplazado el "límite" entre la ciudad y el campo ya que los asentamientos urbanos y rurales pequeños (asentamiento de base) presentan rasgos comunes e incluso su diferenciación se hace muy imprecisa. Realmente son los asentamientos de base, que conforman la franja menos desarrollada del Sistema de Asentamientos, los que presentan los más serios problemas de Asentamientos, los que presentan los más serios problemas en cuanto al empleo, los servicios, la transportación, etc.

Un fenómeno que se seguirá incrementando en los próximos años es el proceso de concentración y urbanización de la población rural actual debido a la migración rural-urbana y a que muchos asentamientos rurales se convertirán en urbanos en los próximos años (por lo que su población será considerada como urbana).

Todos estos aspectos se interrelacionan y por lo tanto se hace necesario perfeccionar el sistema de asentamientos poblacionales con el propósito de lograr una adecuada organización espacial de la infraestructura técnica y social para mejorar las condiciones de vida y trabajo en la población.

## **BIBLIOGRAFÍA**

JUCEPLAN. Instituto de Planificación Física. "Perfeccionamiento del Sistema de Asentamientos Poblacionales". La Habana, 1990.

Luzón, José Luis. "Economía, Población y Territorio en Cuba" (1899-1983) ICI. Ediciones Cultura Hispana, Madrid, 1987.

Montiel, Sonia. "Los asentamientos poblacionales en Cuba" Transformación del medio Geográfico en Cuba", La Habana 1988.

República de Cuba. Comité Estatal de Estadísticas. Evolución de la urbanización en Cuba. Censo de población y viviendas de 1981. La Habana, 1984.

República de Cuba. Comité Estatal de Estadísticas. Memoria de Cuba. Censo de Población y Vivienda 1981. La Habana, 1983.

República de Cuba. Comité Estatal de Estadísticas. Instituto de Investigaciones Estadísticas. Principales aspectos demográficos de la población urbana en el año 1985. Evolución de la población en el quinquenio de 1981-1985 y su comparación con el de 1976-1980. Evolución perspectiva de la población para el quinquenio 1986-1990. La Habana. 1986.