

LA AGRICULTURA CUBANA CARACTERISTICAS, EVOLUCION Y TENDENCIA

Mario Zequeira Sánchez
Facultad de Geografía, Universidad de Los Andes

A partir de 1959 se produce una serie de transformaciones socioeconómicas y políticas en Cuba, del cual la agricultura cubana no es ajena. El gobierno instalado en 1959 hereda una agricultura caracterizada por el subdesarrollo técnico y además dependiente de un producto básico de exportación: el azúcar de caña.

Resulta interesante entonces dar respuesta a las interrogantes siguientes:

- ¿Qué ha caracterizado a la agricultura cubana desde 1959 hasta el presente?
- ¿Qué tendencia se observa en su desarrollo?

Para poder comprender la situación actual debemos retrotraernos a la evolución que ha tenido el agro- cubano desde 1959.

El primer hecho de importancia es la aplicación de la primera reforma agraria que tiene lugar en 1959, donde son expropiadas por el Estado las propiedades por el Estado las propiedades superiores a 400 hectáreas de tierra, la mayor parte de las cuales se encontraban subutilizadas en formas de latifundios. Con esta reforma agraria, 100 000 campesinos que trabajan la tierra bajo diferentes formas de arrendamiento; aparecería, etc. ... se convierten en propietarios de la tierra. Los primeros años de la evolución fueron de gran antagonismo político, todavía quedaron propietarios de tierra que tenían poder económico y a través de la tierra que poseían, y la forman de hacer daño al Gobierno fue no explorar la tierra que aún poseían; no le queda entonces otra alternativa que limitar la propiedad de la tierra de 67 hectáreas. De esta forma el sector estatal pasó a ocupar el 70% las tierras del país (1963). A través de todos estos años hasta 1975, el Gobierno le da prioridad al sector estatal desde el punto de vista social y económico por que prevaleció el criterio en aquella etapa de que la transformación del campo marchaba únicamente a través de las empresas estatales y que algún día se tendría toda la agricultura socializada sobre la base de empresas estatales.

Pero en 1975 a raíz del Primer Congreso del PCC, se hace un análisis de los resultados de la agricultura cubana y se observa que los resultados de la producción agrícola eran muy deficientes. En la zafra azucarera de 1974/75 sólo se produjo 6.3 millones de toneladas, cuando la industria azucarera fue sólo de 2 599 mil toneladas (1975), lo que es una producción deficiente para satisfacer las necesidades de la población cubana.

Se decide entonces estimular el proceso de creación de las cooperativas de producción Agropecuaria, como una de las vías para avanzar en el proceso de

socialización de la tierra, e incorporar por esta vía al campesino que produce en forma dispersa.

Se puede dividir a la agricultura cubana de acuerdo a la tenencia de la tierra, en dos grandes etapas, una anterior a 1975, donde el énfasis se pone en el sector estatal y otra etapa posterior a 1975, donde se incorpora el sector cooperativo de la tierra a la agricultura cubana.

Este trae como resultado que en 1990 la tenencia de la tierra es la siguiente:

SECTOR ESTATAL	82.0% de la tierra
SECTOR COOPERATIVO	7.8% de la tierra
SECTOR PRIVADO	10.2% de la tierra
	100.0%

FUENTE: Balance de la Tierra, Cuba. 1990.

Se observa que el sector estatal es predominante con el 82% de la tierra y si se le une el sector cooperativo, como una nueva forma de socializar, la tierra, entonces alcanza el 90%.

Se debe recordar, que actualmente el sector no estatal (CPA y privado independiente) producen el 70% del tabaco y el 18% de la caña de azúcar en el país.

¿Qué evolución ha tenido el uso de la tierra y la producción a partir de 1975 hasta el presente?

Lo primero que vamos a analizar es que hay una tendencia a que disminuya el área agrícola en Cuba, como resultado en el desarrollo de la actividad turística, la edificación de más de 300 000 nuevas viviendas en las zonas rurales, el crecimiento de las ciudades y, la construcción de miles de kilómetros de caminos y carreteras que posibilitan la producción y comercialización y acercan el campo a la ciudad.

	1965	1990
Área agrícola	69.2%	63.0%
Área no agrícola	30.8%	37.0%
	100.0%	100.0%

Esta situación se agrava, si se tiene en cuenta que la tierra agrícola per cápita disminuye como resultado del aumento constante de la población.

Tierra agrícola disponible por habitante. Cuba.

Año	Tierra agrícola por habitante (ha/1 habitante)
1965	0.96
1975	0.81
1990	0.64
2000	0.59

- Cálculo realizado bajo criterio de que la tierra agrícola 1990 permanezca constante.

Sin embargo, la situación no es grave hasta el presente. Una situación más preocupante es con relación a la utilización o aprovechamiento del fondo agrícola para el año 1988 fue de apenas 64.4% o sea, que queda una tercer parte de las reservas agrícolas que no están cultivando y he aquí donde existen potenciales de poder aumentar la producción agrícola. La superficie cultivada en 1990, fue de 65.5%, o sea, tuvo un aumento discreto en el aprovechamiento de la tierra agrícola. Con relación a la producción agrícola total, la misma tuvo un aumento entre 1975 y 1985 de un 90%, pero el problema surge cuando entre 1985 y 1989, la producción no crece, se estanca, de 4.604 mil toneladas en 1985 a 4.662 mil toneladas de 1989 y esto es preocupante por que la población continua creciendo.

Año	Población total de Cuba
1985	10 153, 639
1990	10 657, 436 (estimado 30 Sep. 90)
2000	11 502, 300

Aunque como ya se ha dicho, la producción no azucarera aumentó entre 1975 y 1985 en un 90%, existen todavía déficit muy sensibles en la dieta tradicional cubana como es el arroz, los frijoles, viandas, hortalizas y frutas.

En ganadería se ha tenido algunos progresos, en particular la producción lechera, a pesar de que la autosuficiencia esta lejos de ser alcanzada, la producción aumentó de 591 mil toneladas de leche e 1975 a 229 mil toneladas en 1985 y de 330 millones de huevos en 1958 a 2 500 millones de 1985. Pero la producción de carne de res y de puerco se ha mantenido estancada.

De aquí en 1989 el gobierno crea el programa alimentario cuyo objetivo esencial es el de aumentar la cantidad de alimentos producidos en el territorio nacional.

Por parte del gobierno cubano está priorizado tres líneas fundamentales de desarrollo:

1. Desarrollo turístico
2. Desarrollo de la biotecnología (interferones, vacuna, meningocócica, vacuna contra la hepatitis B, avanzados sistemas de diagnósticos como SUMA).
3. Desarrollo del programa alimentario

¿Por qué la agricultura cubana no avanzó a los niveles que se esperaba, teniendo en cuenta los recursos que se le aportaron (mecanización, fertilización, obtención de semillas mejoradas)?

Desde el mismo año de 1959, el gobierno se propone desarrollar una agricultura moderna, sin embargo, la actividad tal como fue estimulada en la

forma que se debía (los precios de los productos agrícolas muy bajos, así como los salarios pagados a los obreros agrícolas).

Se crean nuevas fuentes de empleos en las ciudades que unido a la falta de incentivación de la actividad agropecuaria, trajo como resultado un movimiento migratorio del campo a la ciudad y por tanto, un déficit de fuerza de trabajo para la agricultura, acentuando en el sector estatal. El grado de urbanización de la población cubana era de 60.5% en 1970 y ya en 1989, se eleva a 72.8%. En conclusión no había quien atendiera la agricultura a pesar de los recursos que a ella se le habían destinado.

Con el programa alimentario se trata de superar esta situación, los precios de algunos productos agrícolas han subido por ejemplo, 1 Kg., de papa costaba 0.24 ahora cuesta 0.60, aunque quedan todavía algunos productos agrícolas con precios muy bajos, como es el arroz 0.50 el Kg. (precios subsidiados por el estado).

Se está creando nuevas comunidades agrícolas donde se le brinda al trabajador agrícola una vivienda con comodidades para tratar de estabilizar la fuerza de trabajo. En fin la atención a la actividad agrícola en su conjunto, se ha estimulado.

Por otro lado, para nadie es un secreto que a raíz de los cambios socio económicos operado en los países de Europa Oriental y en la Antigua Unión Soviética, graves problemas de desabastecimiento a la economía cubana se vienen afrontando, sobre todo desde 1991.

Muchas de nuestras industrias están paralizadas por falta de materia prima o trabajan parcialmente. Parte de este personal que ha quedado excedente, ha encontrado en la agricultura una nueva fuente de empleo por el estímulo que a este se le está brindando.

La modernización de la agricultura tal como se ha explicado constituye el modelo cubano para lograr una elevada efectividad económica, pero a partir de las limitaciones antes señaladas, los desabastecimientos en insumos para la agricultura son cada vez más fuertes (combustible, fertilizantes químicos, fungicidas, etc.). Bajo estas nuevas condiciones había que desarrollar el programa alimentario y como solución de esta introduciendo en la agricultura la biotecnología en la búsqueda de biofertilizantes, biofungicidas que sustituyen los desabastecimientos en insumos. ¿Cuáles son los resultados del programa alimentario bajo estas nuevas condiciones?.

Antes de analizar estos resultados, es conveniente señalar que Cuba depende fundamentalmente de la caña de azúcar como producto que genera las principales divisas para el país (4 000 millones de pesos), en menor cuantía, los cítricos (162 millones de pesos), tabaco (90 millones) y café (40 millones).

O sea, hablemos de Programa Alimentario, pero nunca olvidar la atención que el Gobierno le tiene que prestar a la producción azucarera, por la importancia

que tiene para la economía cubana. Por ejemplo en el uso de la tierra cultivada cubana en 1990, la estructura de la tierra es la siguiente:

Caña de azúcar.....	44%
Pastos y forrajes cultivados.....	25%
Granos, viandas y hortalizas.....	12%
Café.....	3.3%
Cítricos.....	3.2%
Tabaco.....	1.3%

FUENTE: IPF. Balance de la Tierra. Cuba. 1990.

La caña de azúcar constituye el cultivo fundamental de nuestra economía.

Los resultados del programa alimentario bajo estas nuevas condiciones son las siguientes:

Tomando el año 1989 como base, que constituye la fecha en que comienza el programa alimentario, se tiene en cuenta que le 1990 se tuvo un discreto crecimiento del 1.2% en la producción total (no incluye producción azucarera, ni productos cárnicos) en 1991, ya se alcanza un crecimiento del 11.7% para 1992, en el plan establecido por acopio en todo el país, se plantea un crecimiento del 55.7%.

Los resultados del 1er. Cuatrimestre de 1992 en la producción de viandas y hortalizas refleja un crecimiento nacional de un 16% cuando se compara con el mismo período de 1991. En el año 1991 y sobre todo en 1992, se observa la tendencia al aumento de los productos alimentarios.

El crecimiento esperado del 55.7% para el año 1992, no obstante nos parece una meta ambiciosa.

La producción de azúcar para le año 1991 fue de 7.6 millones de toneladas.

Se calcula que la zafra de 1992 debe ser menor, debido a que la misma comenzó tardíamente por falta de combustible y se ha realizado con un 70% menos de los recursos que se utilizaban normalmente y ello reduce la producción. La producción de azúcar para el año 1992 fue de 7.0 millones de toneladas.

Nuestra producción agrícola en general, se ha visto desde 1989, pero sobre todo a partir de 1990, por falta de insumos (fertilizantes químicos, fungicidas, combustibles) el cambio hacia los biofertilizantes y los bio- fungicidas, no es tarea que se realice en dos años, aunque grandes progresos se ha alcanzado

en este sentido, el problema es poder aplicar la biotecnología en todas las unidades de producción aunque hay algunas más adelantadas que otras.

Como resultado de las nuevas condiciones existentes en la antigua Unión Soviética, nuestro comercio con la misma que realiza a precio del mercado mundial. Nuestro comercio básico se basa en azúcar por combustible y algunos otros renglones económico pero en forma muy reducida. Ya Cuba no recibe de la ex URSS, créditos para el desarrollo, ni precios preferenciales para 1992 que sí existieron en la 1er. Parte de 1991.

Por lo tanto se prevé una reducción de la capacidad de importación (1992) de un 58% con relación a 1989, en 1991 fue de un 50% con relación a 1989.²

Cuando decimos que la capacidad de importación será de un 58% menos, significa que con una producción a los niveles de 1989, el país podrá adquirir sólo el 42% de los productos que antes recibía.

Por eso ya explico que no es una tarea fácil, obtener un crecimiento del 55% de la producción agrícola con menos insumos. Sobre el Programa alimentario, donde se empiezan a obtener los primeros resultados favorables en la producción de viandas y hortalizas, por que la carne y en la leche la escasez de recursos (llamase pienso) ha obligado a cambios en la alimentación (utilización de la caña de azúcar, soya y otros cultivos) que sustituyan a los piensos y hasta se esta produciendo cambios en la composición genética de los animales, en la ganadería los resultados requieren más tiempo, se desarrolla la producción lechera sobre nuevas bases donde predomina la alimentación animal sustentada en pastos y no en piensos como hasta ahora.

PERCAPITA DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS (1991) KG/ PER CAPITA

PRODUCTOS	CUBA	MUNDO
Caña de azúcar	710.2	192.9
Tomate	13.5	12.5
Tubérculos y raíces	113.9	121.3
Papa	19.0	62.1
Hortalizas	37.0	83.5
Cítricos	24.8	11.6

FUENTE: Dirección Nacional de Acopio. MINAGRI. 1992

Volviendo a lo dicho anteriormente, el Estado se propone desarrollar un modelo de agricultura moderna a partir del máximo de utilización de estimular la política de precios a los productos agrícolas, lo que permitirá el incremento de la producción, al aumentar los salarios a los trabajadores agrícolas (de \$120 mensuales a \$250, como promedio) y de esa forma poder obtener éxitos en el Programa Alimentario.

Ya en el año 1992, se notan algunos signos de recuperación de la economía cubana. Además de los crecimientos obtenidos en viandas y hortalizas y en general los crecimientos que se esperan para la producción agrícola para 1992, la esfera del turismo creció en el 1er trimestre de 1992, en un 23.2% con

relación al número de turistas que visitaron el país, en el mismo período y un crecimiento de un 17% en la producción de níquel o sea observa un discreto proceso de recuperación en algunos sectores de la economía cubana.

Concluyendo se puede decir que la agricultura cubana ha transitado por tres etapas a partir de 1959.

1er. Etapa: donde el énfasis en la agricultura se pone el sector estatal, ya que se piensa que este va a dar respuesta por sí sólo a las necesidades de la producción agrícola.

2da Etapa: Debido a que ni se observan avances en la agricultura, se decide la creación del sector cooperativo, como vía de socialización del agro. Se logran avances en la producción entre 1975 y 1985, pero todavía la producción alimentarias es deficiente con relación a las necesidades de la población.

3era. Etapa: entre 1985 y 1988, la producción se estanca y la población sigue creciendo y con ellos sus necesidades, en 1989 se decide impulsar el Programa Alimentario cuya esencia es estimular al trabajador agrícola, elevándose el salario, creándoles comunidades agrícolas para estabilizar la fuerza de trabajo y al mismo tiempo el sector no estatal se ve motivando a sector estatal se ve motivado a producir más por la elevación de los precios de algunos productos.