

## TERRITORIALIDAD E IDENTIDAD REGIONAL EN EL SUR DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES – REPUBLICA ARGENTINA

**Roberto Bustos Cara**  
**Dpto. de Geografía. Universidad Nacional del Sur. Bahía**  
**Blanca Argentina**

El tema de la IDENTIDAD, toma valor en la geografía a partir del concepto de TERRITORIALIDAD, como categoría relacional espacio- sociedad produce un espacio y al tomar conciencia de él lo transforma en territorio, en el sentido que da Raffestin (1977) a este término. En él se plasma tanto la espacialidad como la temporalidad de la acción social.

La ponencia desarrolla paralelamente los conceptos de territorio, territorialidad e identidad regional tomando como espacio de referencia le sur de la Provincia de Buenos Aires, República- Argentina.

La Provincia de Buenos Aires como unidad político- administrativa, integra el espacio pampeano. este último adquirió a partir de la segunda mitad del siglo XIX, el carácter de área dinámica, re- estructurante del territorio nacional, sobre imponiendo al modelo de la autonomía regional vigente hasta el momento. Por esta razón se ha asignado a la misma, el carácter de región nuclear y constituyente del estado nacional. El sistema centralista materializó a partir de ese momento, un sistema de oposiciones que reforzó la regionalidad pre-existente. Su territorio homogeneizado como consecuencia de su incorporación explosiva al sistema agroexportador, fue articulado desde su centro natural, la ciudad de Buenos Aires. su federalización, y el continuo crecimiento del gran Buenos Aires, asociado a la construcción de la ciudad La Plata, dejó pendiente una organización adecuada al territorio provincial.

Por otro lado, la formalización conceptual de las nociones del espacio, territorio, territorialidad, regionalidad demoraron mucho en plantearse en Geografía, y solo progresivamente se ha construido un marco conceptual, que permite reinterpretar o poner en evidencia diferente de formas de territorialidad, superando. Los planteos ligado a lo que se ha dado en llamar, territorialidad situacionista, mediante las propuestas de territorialidad relacional. Como señala claramente RAFESTIN (1986, pág. 176), “esta demora, provino de la misma definición de Geografía que considero el espacio como su objeto, basa en el proyecto clásico de la Geografía, que se desarrollo bajo la creencia de que el mundo está constituido por un conjunto fijo de objetos independientes del espíritu” y agrega, citando a Hilary PUTNAM “los objetos no existen independientemente de los cuadros conceptuales. Somos nosotros que dividimos el mundo en objetos, cuando introducimos tal o cual cuadro descriptivo”.

La transformación conceptúa que produjo la revalorización subjetiva, afectó todas las disciplinas del campo social, la Historia, las Letras, la Lingüística, la Sociología, Sociología Social, así como la Geografía, las Ciencias Políticas, y ciertas tendencias de la Planificación Regional, produciendo una nueva y rica convergencia interdisciplinar.

## LOS CONCEPTOS

### - TERRITORIO Y TERRITORIALIDAD

El territorio es una objetivación multidimensional de la apropiación social del espacio. La territorialidad, la cualidad subjetiva del grupo social o del individuo que le permite en base a las imágenes, representaciones y proyectos "Tout projet Dns l'espace qui s'exprime para une representation revele l'image soueteé d'un territoire, lieu de relations" (Rafestin, 1977. Pag. 130).

Sin embargo, como observa SENEAL, "la Geografía confronta dos lecturas sobre la territorialidad, la primera pone el acento sobre la capacidad de las sociedades de darse sus representaciones y símbolos, como una manera de comprender y dar significado a su propia historia y medio ambiente, expresada en una identidad espacial y comunitaria. La segunda enuncia la desaparición de las identidades y el fin de los territorios, bajo las fuerzas de la estandarización y la morbilidad de los individuos" (SENEGAL, 1992, Pág., 29).

### - TERRITORIALIDAD E IDENTIDAD

Ambos conceptos, territorialidad e identidad, pueden aplicarse al individuo o al conjunto social y pueden por tanto analizarse a diferentes escalas, local, regional, nacional, etc. Pueden analizarse en términos de continuidad o discontinuidad espacial (Di Me, 1991), fluctuación, y aún podemos hablar de su existencia o no para un conjunto social determinado y en este último caso de construcción voluntaria. Sentido de pertenencia, identidad regional, definen la territorialidad regional. Estos conceptos, permiten definir: territorios de identidad, territorios de pertenencia, territorios de referencia y territorios de acción.

Los símbolos e imágenes que materializan la identidad solo adquieren valor cuando son incorporados a procesos voluntarios desde una perspectiva endógena. Esto tiende a expresarse en una toma de conciencia política que da al concepto de identidad un sentido territorial.

### - TERRITORIALIDAD Y REGIONALIDAD

Conceptos íntimamente relacionados que comúnmente pueden utilizarse como sinónimos. Sin embargo la regionalidad es una forma particular de territorialidad, no solo por escala, sino además por la relación directa que ella tiene con los movimientos sociales o las expresiones políticas que surgen en el proceso de construcción social del territorio.

Un papel fundamental puede asignarse al estudio de los llamados movimientos sociales regionales, como un caso particular de los movimientos sociales. Estos movimientos constituyen acciones colectivas, como una identidad de base fundamentalmente territorial, donde la región se constituye en sujeto social (LASERNA, 1986, Pág. 84).

Los principios señalados por TURAINÉ (1973) como característica de los movimientos sociales, IDENTIDAD, OPOSICIÓN y TOTALIDAD, pueden aplicarse al conjunto de un espacio regional, aún cuando las acciones sociales no lleguen a constituir movimientos significativos. Estos principios están íntimamente relacionados. “La identidad debe ser interpretada como el resultado de un proceso que apela a ciertas condiciones de base, compartidas colectivamente y que son puestas de relieve por diferentes situaciones de conflicto”. (LASERNA, 1986)... “La territorialidad está ligada a la experiencia individual, en particular al aprendizaje en el cuadro de una colectividad. Toda territorialidad recurre primero a la memoria reflexiva, ligada al vivenciado y a una memoria proyectiva, ligada a las aspiraciones. (BAILLY, 1990. Pág. 146)... ...la territorialidad subjetiva es una caricatura de la realidad, uno imagina su región como se quiere que sea más que como es en realidad” (BAILLY, 1990).

...Al mismo tiempo la identidad regional se define en términos de futuro...” lo que se pone en juego es el control de los procesos de cambios reivindicando la potencia transformadora de los actores de la sociedad”.

- TERRITORIALIZACION- DESTERRITORIALIZACION -  
RETERRORIZACION

“El análisis territorial juega un rol importante en la comprensión del cambio social de manera general, sería interesante representar el cambio social (y su contrario, el bloqueo) bajo la forma de una dinámica territorial, pues el cambio social, es en parte eso, la vida y la muerte de los territorios. El cambio social es visto aquí como un movimiento de territorialización” (BAREL, Ives, 1986. Pág. 138).

La consecuencia final es general la transformación territorial, mediante la asunción colectiva de un proyecto o la resultante de un sistema múltiple de poder con sus respectivos proyectos y racionalidades.

## **LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES Y EL INTERIOR BONAERENSE**

La provincia de Buenos Aires representa un campo de observación de los procesos de transformaciones territoriales particularmente interesante dentro del territorio nacional. Considerar a la provincia de Bs. As. Y al sur bonaerense como territorios inconclusos, nos permiten observar los procesos desde una perspectiva voluntarista revalorizando aspectos pocas veces tenidos en cuenta.

Como mencionamos en un artículo anterior (BUSTOS CARA, 1992), el sentimiento regional de desarrollo o atenúa en ella con pulsos difíciles de acotar. Estos pulsos son indicadores de modificaciones de profunda en la territorialidad así como de tensiones y conflictos estamos en presencia de un sentimiento de regionalidad débil si lo comparamos con otras provincias, tanto de las regiones tradicionales como las regiones nuevas. Las causas de esta situación deben buscarse en la asociación de intereses de la región pampeana con el poder central nacional que opuso la provincia de Buenos Aires al resto, la oposición de Buenos Aires al resto, la oposición Buenos Aires- Interior se entendió, no como ciudad de Bs. As. Sino como el conjunto territorial provincial.

Esto afectó la formación de una identidad bonaerense claramente definida. Las contradicciones del uso de término INTERIOR, tanto para referirse al interior bonaerense, dan cuenta de esta ambigüedad.

## **TERRITORIALIDAD E IDENTIDAD REGIONAL EL SUR DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES**

Históricamente la federalización de la ciudad de Buenos Aires, el proceso de capitalización de la PROVINCIA DE Buenos Aires y el continuo crecimiento del gran Buenos Aires dejó pendiente una organización adecuada al territorio provincial. En este marco la ciudad de Bahía Blanca y el sur de la provincia de BUENOS Aires desarrollan a lo largo de su historia un sentimiento de autonomía regional que se ve reflejado en la movilización de la opinión pública regional ante los numerosos proyectos de capitalización.

Un sentimiento de identidad colectiva reaparece, intensamente ligada a la posibilidad de capitalización de la ciudad de Bahía Blanca.

## **RESONANCIA REGIONAL DE LOS PROCESOS GLOBALES**

El análisis de la resonancia regional de los procesos nacionales y globales es una metodología de aproximación al estudio de la identidad (territorialidad). en este sentido, se produce, desde 1983 y a consecuencia del advenimiento de la democracia, el desarrollo de los procesos participativos, la propuesta de cambios profundo en la estructura territorial. pueden interpretarse como procesos de desterritorialización y territorialización en diferentes planos y escalas de la sociedad nacional.

En todos los casos esto ha obligado a replantearse viejas posturas políticas, que parecían adormecidas o pasadas de moda. Se produce fundamentalmente una toma de conciencia de las posibilidades de intervenir voluntariamente en la organización territorial.

Una serie de proyectos ha sido especialmente importantes para analizar el comportamiento de la sociedad en el escenario regional: en **primer lugar**, el PROYECTO DE TRASLADO DE LA CAPITAL, y en **segundo lugar**, la constitución del MERCOSUR. El primero generó una reacción particularmente intensa en la provincia de Buenos Aires, y las provincias patagónicas, particularmente las del norte de esta región. Fundamentalmente por hacer necesario un reordenamiento y redimensionamiento de las formas espaciales de administración del poder político formal.

En el caso del MERCOSUR, pese a una cierta apatía de la ase social más amplia, se observa una reacción de los actores regionales políticos y universitarios y en menor medidas los industriales y comerciantes, en la mayor parte de los casos las formas de organización propuestas han tendido más a la integración intraregional, que a la integración extra- regional o internacional. En este sentido debe mencionarse la constitución del Grupo Regional de Mercosur.

**En tercer lugar**, el estado permanente de la crisis de los procesos de reestructuración del estado asociados a procesos de descentralización, tienen un efecto en cascada en la estructura político- administrativo formal. La descentralización, en la práctica es sentida como una desresponsabilización por parte del estado nacional primero y provincial después, de aspectos básicos de solidaridad social y económica. En el caso de la Provincia de Bs. As. El fraccionamiento comunal resulta excesivo de frente a las responsabilidades delegadas, apareciendo formas particulares de asociación.

A partir de la atomización aparente de poder de decisión , se plantean diferentes foros de debate, que no siempre llegan a constituir formas de organización regional con sustento y permanencia.

A través de ese mecanismo el Estado, altera el principio de oposición, dejando de ser el solo responsable de la asignación directa o indirecta de los recursos, reapareciendo como opuestos las unidades administrativas equivalentes, o más claramente definidos, organizaciones económicas, no comprometidas social territorialmente.

## **PRACTICAS CULTURALES Y POLITICAS DE LA CULTURA**

Un aspecto frecuentemente dejado de lado en el análisis regional son las prácticas culturales de las políticas culturales. Un campo de observación particularmente interesante es la formación del CONSEJO REGIONAL DE CULTURA, organización espontánea, intercomunal de acción conjunta en el ámbito de la cultura. No incluye las formas de organización y administración de la educación formal, que en el caso de la provincia de Bs. As. Y en el ámbito primario están a cargo de los Consejos Escolares Departamentales.

El análisis del acuerdo intercomunal que sustenta jurídicamente al consejo regional, permite comprobar, la necesidad creciente de encontrar una identidad común, que de sentido a la acción política y los espacios de vida enmarcados en la fragmentación comunal del territorio bonaerense.

En otro orden, más práctico, se trata de optimizar los recursos económicos muy escasos con que cuentan los responsables municipales en estas áreas. Tanto para generar ámbitos de difusión para las iniciativas locales, que amplían de esta manera se base de acción.

Se observa claramente, que la identidad no buscada como una forma de retornar a valores pasados y es vista más como una construcción, una reinterpretación de los símbolos culturales.

En este sentido, la identidad si bien apela a ciertas condiciones de base compartidas colectivamente, es también el resultado de un proceso.

## **LOS MOVIMIENTOS SOCIALES REGIONALES**

No existen movimientos sociales significativos fuera de los canales de participación política institucionalizada, sin embargo algunas transgresiones

pueden ser señaladas, particularmente referidas al medio ambiente y a la cultura.

No se ha constituido un movimiento regionalista que supere las estructuras sectoriales vigentes.

## **EXPRESION POLITICA DE LA DINAMICA TERRITORIAL**

La expresión política no ha internalizado con claridad la dimensión territorial, regional en su accionar, más allá de lo meramente enunciativo. Este hecho tiene lecturas diferentes aunque complementarias. En primer lugar existe una contradicción que pueda explicarse por el concepto de territorialidad, el cual pasa progresivamente a ser una función de la información y del tiempo o los ritmos de información, que no dominamos. Ya no se puede hablar de espacio vivenciado, o de identidad regional o de cultura local, a lo sumo se puede hablar de información consumida, de identidad condicionada y de modelos culturales dominantes (Raffestin, 1986).

## **CONCLUSIONES**

Se plantea la necesidad de prolongar el debate sobre conceptos básicos como espacio territorio, y territorialidad.

Desarrollar metodologías que permitan reconstruir a partir del imaginario colectivo e individual, las representaciones fundamentales de la territorialidad en sus distintas escalas y dimensiones.

En el caso de la Provincia de Buenos Aires, y particularmente en el sur, no se han formalizado niveles intermedios de participación que garanticen una articulación entre lo local, lo regional y los niveles superiores. La estructura administrativa nivel provincial a diferencia de otras provincias, difícilmente es equiparable a una región.

Será necesario individualizar como indicadores de cambios sociales, los procesos de territorialidad y particularmente aquellos no formalizados en instituciones e legislaciones. En otros casos existen organizaciones que pierden su territorialidad original provocando conflictos.

## **BIBLIOGRAFIA**

ACTES DES DEUXIEMES JOURNEES D'ETUDES NORD DU PORTUGAL AQUITAINE (1988) "L'identité régionale. L'idée de région dans l'Europe du Sud- Ouest". Maison des Pays Iberique. Editions du CNRSN Paris 1991.

ANDRE, Y., BAILLY, A., FERRAS, R. GUERIM, J. GUAMUCHIAN, H. "Représenter l'espace. L'imaginaire spatial à l'école". Aed.ANTHROPOS.

BARBICHON, Guy et PRADO Patrick (1988) "Territoires de relations, territoires d'identité". CAHIERS DU CHANGEMENT SOCIAL Vol. VIII Editions du CNRS, Pág. 365- 473.

BAREL, Yves (1986) "Le social et ses territoires" En ESCAPES JEUX FAYARD- FONDATION DIDEROT, París.

BOGUMILA LISOCKA, Jaegerman (1988) "Aspectos de identidad regional. El caso del oriente cubano". BOLETIN GEOGRAFICO No 16. Departamento de Geografía Universidad Nacional del Comahue. Pág. 73-79.

BOISER, SERGIO (1988) "Las regiones como espacio social- mente cosntruidos" revista de la CEPAL No 35. págs. 39-54.

BOISIER, Sergio (1992) "Las relaciones entre la descentralización y la equidad" REVISTA DE LA CEPAL No 46. Págs. 113- 131.

BOISIER, Sergio (1992) "La gestión de las regiones en el nuevo orden internacional: cuasi- empresas". Area de planificación y Apolítica Regional. ILPES LC/ip/r 110 Marzo 1992 36 Pág.

BUSTOS, CARA Roberto (1992) "Proceso de diferenciación regional en Patagonia" I Congreso Nacional de Geografía sobre Latinoamérica. Organizado poR el grupo de trabajo Geografía de países latinoamericanos y la Universidad Hispanoamericana de Santa María de la Rábida. Huelva ESPAÑA.

BUSTOS CARA, Roberto (1992) "identidad regional y desarrollo compartido" Actas VII Jornadas cuyanas de Geografía. Departamento de Geografía. Facultad de Filosofía y Letras. Universidad Nacional del Cuyo. MENDOZA.

DI MEO, Guy (1987) "Objetivación et representation des formaations socio- spatiales: de l' acteur au territoire" ANNALES DE GEOGRAPHIE No 537.

DI MEO, Guy, (1991) " L' homme, la société, ll'escape" ANTHROPOS París 315 pág.

CABANES, Robert (1982) "Socialité públque et identité a Limoux" CAHIERS DE OBSERVATION DU CHANGEMENTNSOCIAL Vol. VIII Editions du CNRS. Págs. 9 a 341.

GORENSTEIN, Silvia M. (1989) "La región sudoeste de la Provincia de Buenos Aires. Evolución y perspectivas". Tesis Doctoral. Inéd. Dpto. de Economía Universidad Nacional del Sur. Bahía Blanca.

GUMUCHIAN, Hervé (1991) "Territorialité, pertenariat et autre développement: les espaces a faible desité en situation péripherique". CAHIERS DE GEOGRAPHIE DU QUEBEC VAOL 35 No Pág. 333-348,

LASERNA, R. (1986) "Movimientos sociales regionales. Apuntes para la cosntrucción de un campo empírico. PENSAMIENTO IBEROAMERICANO N 10 Intituto de C ooperación iberoamericana, julio-diciembre".

PIOLLE, Xavier (1990) "Mobilité, identités, territoires" REVUE DE GEOGRAPHIE DE LYON VOL. 65 No3 pags 149 a 154.

RAFFESTIN, Claude (1977) "Pour une Geographie du pouvoir" EDITIONS LITEC- París. 249 págs.

RAFFESTIN, Claude (1986) Ecogenese territoriale et territorialité in ESPACES, JEUX ET ENJEUX, Fayard- Fundación Diderot. París, 1986. Pág. 131-139.

SENECAL, G (1992) Aspects de l'imaginaire spatial: identité ou fin des territorires? ANNALES DE GEOGRAPHIE No 563.

SILI, Marcelo (1992) "Changement Technique et transformation territoriale dans la Pampa Argentina". Memore pour le DEA. Université de TOULOUSE, UER de Géographie.

SILVIA, Hernán A. Y Otros (1972) "Bahía Blanca. Una Nueva provincia y diversos proyectos para su capitalización". Gabinete de Investigación de Historia Americana y Argentina. Dpto. de Humanidades. Universidad Nacional del Sur. BAHÍA BLANCA.

TOURAIN, Alain (1973) "production de la Societé". Ed-. Du Seuil. PARIS.

TOUARIN, Alain (1984) "Le retour de l'acteur". FAYARD, París.

TRINCA, D. (1991) "Espacio y Territorio". Algunas consideraciones teórico metodológicas. Memoria III Encuentro de Geógrafos de América Latina. Tomo I. UAEM México. Págs. 120-133.

URIBE ORTEGA, GRACIELA H. (1991) "Geografía Política. Identidad e interdisciplina" memoria III Encuentro de Geógrafos de América Latina. Tomo I. UAEM México. Págs. 147-155.