

# LA TRANSFORMACION TERRITORIAL A PARTIR DE LA REESTRUCTURACION DE LA INDUSTRIA DEL PETROLEO

Arq. Olga Ravella<sup>1</sup>, Arq. Sandra Klena<sup>2</sup>, Arq. Ma. Sánchez<sup>3</sup>

## 1. INTRODUCCION

En este trabajo se presentan algunas conclusiones sobre el impacto de la reestructuración de la industria del petróleo en la micro-región del Gran La Plata, a partir de su privatización en 1989 /90; se analizan las nuevas canalizaciones laborales, la apertura de nuevos comercios y microempresas, producto de las bajas producidas en la industria petroquímica.

## 2. CARACTERIZACION DEL AREA DE ESTUDIO

La micro-región del Gran La Plata<sup>4</sup> es parte de la región Metropolitana. Conformada por tres municipios limitantes: La Plata, Berisso y Ensenada, cuyos centros urbanos cuentan con una población de 527.760; 74.374 y 47.213 habitantes respectivamente.

El análisis histórico permite comprender la dinámica del territorio y el proceso de organización de la micro-región a través de las situaciones más significativas de su estructuración, entre las que se encuentra el complejo petroquímico.

En 1925, se inaugura la Destilería (Yacimientos Petrolíferos Fiscales), empresa estatal que se localiza en terrenos de jurisdicción nacional, que desde el punto de vista geomorfológico es un área anegadiza, surcada por arroyos y canales, algunos constituidos artificialmente como complementarios del puerto, lo que configura un área de separación entre las ciudades y un foco de contaminación ambiental que excede los límites jurisdiccionales.

En la década del '60, con la tercera etapa de sustitución de importaciones, se localiza la primera planta petroquímica, Ipako en 1962. En 1963 se incorpora a dicho complejo la producción de acero laminado: la empresa Propulsora Siderúrgica. En 1974 se completa con Petroquímica General Mosconi y se amplía en la década del '80 con Petroken.

Desde 1974 hasta 1985 el número de empleos industriales se reduce al 50%, pasa de 16786 a 8408 empleados, siendo más aguda la recesión en el partido de Berisso que

---

<sup>1</sup> Directora de Beca. Profesor Investigador UNLP

<sup>2</sup> Becaria de la UNLP.

<sup>3</sup> Colaboradora

<sup>4</sup> . Algunos autores la denominan conurbación del Gran La Plata (Laurelli, Elsa) y como micro-región a Berisso y Ensenada.

pasó de 6147 a 1780 empleos; en Ensenada pasó de 10539 a 6628 trabajadores, incorporados en la ampliación del Polo Petroquímico. Datos que a partir de 1991 se incrementaron con las privatizaciones de las principales empresas del estado radicadas en la micro-región<sup>5</sup>.

Las actividades industriales del complejo significan una de las bases más sólidas e importantes de la micro-región. La situación económica del área en 1985 se puede analizar a través del PBI, a costo de factores y en la participación de los sectores económicos.

**CUADRO 1. PBI/CAPITA**

	GRAN	LA PLATA	LA PLATA		BERISSO		ENSENAD	
AÑO	Poblac.	PBI/cap	Poblac.	PBI/cap	Poblac.	PBI/cap	Poblac.	PBI/cap
1960	393865	4352						
1970	508100	3780	408327	2930	60243	2720	39530	1415
1980	580798	4560	459191	2840	60506	1440	40508	3090
1985	651711	4960	528799	2860	74601	990	48311	3408

Fuente: Rosenfeld, E. y Ravella, O. "Confrontación entre planeamiento y realidad", 1993.

El sector industrial a partir de 1980 produce un incremento del 31% respecto a 1970, producto de las nuevas plantas industriales, destacándose entre las mismas la perteneciente al polo petroquímico (Petroquímica General Mosconi) y que en el año 1995 participó en un 53,9%, superior al sector nacional (38,9% en 1980). En los '80 la estructura industrial se desarrolló a escala internacional por las varias plantas de insumos intermedios de las industrias siderúrgicas, petroquímicas, aluminio, etc.<sup>6</sup>

El incremento del PBI / cápita, motivado exclusivamente por la industria petroquímica, no mejoró necesariamente la calidad de vida de la población, pues la distribución de la riqueza generada en el área depende de la Nación y es difícil valorar su real incidencia sobre la región.

#### **4. LA PARTICIPACION DE YPF EN LA REGION**

La localización de la destilería se fundamentó en la existencia del puerto, que convirtió al lugar en un punto modular de comunicaciones para la región por su cercanía a importantes centros consumidores de productos elaborados. Yacimientos Petrolíferos Fiscales se convierte en una de las empresas más importantes y mejor organizadas del país, referente para el desarrollo de las actividades subsidiarias y en un nuevo atractivo de fuerza de trabajo.

<sup>5</sup> "Nuevos escenarios tecnológicos y territorio", los polos informáticos y petroquímicos de Berisso y Ensenada, Argentina. E.LAURELLI-H. BOZZANO, Revista Interamericana de Planificación. Julio/Sept. 1991.

<sup>6</sup> . Kosacoff, B., "El desafío de la competitividad", la industria argentina en transformación, CEPAL, Edit. Alianza, Bs.As. 1993.

Esta organización y distribución de la fuerza laboral se fue relajando con el tiempo, disminuyendo las exigencias y ampliando las promovidas por los sindicatos. La falta de perfeccionamiento, la no capacitación de la fuerza de trabajo, imposibilitaron quizá, lograr un mejor rendimiento de la empresa.

Con la reestructuración del Estado en 1989, cuyos factores preponderantes eran la racionalización de las estructuras administrativas, las privatizaciones de sus empresas y servicios, se produjo una reducción de puestos de trabajo en industrias de mano de obra intensiva, afectando a los trabajadores no calificados. Esto se verifica en Refinería La Plata, ya que de los 4478 empleados, de los cuales el 18% eran profesionales, el 29% técnicos, el 13% administrativos y el 40% personal de maestranza; pasaron en 1995 a un total de 778 empleados, de los cuales el 19% son profesionales, el 30% técnicos, el 5% administrativos, el 14% personal calificado y el 32% personal no calificado. No se contabiliza personal de servicio.

Entre los problemas más críticos que registraba el diagnóstico realizado por el gobierno señala que:

- a) Las exportaciones e importaciones de crudo y derivados debían ser autorizados por la Secretaría de Energía del Ministerio de Economía y efectuadas por la empresa mixta Interpetrol con un 49% de las acciones en poder de YPF.
- b) Los precios del crudo y derivados eran fijados y regulados por el Estado a través de la secretaria antes mencionada y esto no alentaba la competencia. Por otra parte eran fijos y uniformes en dos zonas bien diferenciadas del país.
- c) Existían demasiados gravámenes al petróleo y derivados. El eje central de la política petrolera había sido el autoabastecimiento de los requerimientos del mercado interno, sin propiciar la exportación.
- d) La empresa estatal YPF era ineficiente, estaba sobredimensionada, tenía una abultada deuda y carecía de recursos como para convertirse en el eje de la nueva política petrolera.

Victor Bravo<sup>7</sup> opina que si bien algunos de los aspectos señalados como críticos en el Diagnóstico por el nuevo gobierno, eran reales, sólo se atribuían sus causas, en esencia, a la ineficiencia de la empresa YPF y al papel regulatorio e intervencionista del Estado. Sin embargo podían haberse resuelto sin la privatización.

## **5. SITUACION ACTUAL DE LAS EMPRESAS QUE PRESTAN SERVICIO A Y.P.F.**

### **5.1 INTRODUCCION**

La Reforma del Estado se basó en una política de ajuste produciendo cambios y alteraciones en la organización del territorio, modificando las relaciones entre los distintos subsistemas de la estructura urbana; se alteraron las demandas y usos del territorio ante las profundas mutaciones económicas e industriales; se incrementó la economía informal, creció la terciarización y se produjo una reducción en la intervención del Estado y un aumento del malestar social.

---

<sup>7</sup> Victor Bravo, Política Petrolera Argentina, Instituto de Economía Energética, Mayo 1994.

La privatización de Y.P.F. provocó un fuerte impacto territorial con la cantidad de expulsados, 4085 empleados entre 1991 y 1994. Según la encuesta permanente de hogares de mayo de 1995, el porcentaje de desocupación es del 18,6% en todo el país y en la provincia de Buenos Aires registra un 19,4%.<sup>8</sup>

La micro-región del Gran La Plata aparece en los registros censales como una de las regiones más castigadas en cuanto al desempleo, ya que en el período anual mayo/1994-1995, la tasa pasó de 9,8% a 15,4%.

Yacimientos Petrolíferos Fiscales en el momento de la racionalización de su planta les ofreció a sus empleados la permanencia en la misma a través de la realización de cursos de capacitación, de no ser así propuso el alejamiento de los empleados por medio de retiros voluntarios, indemnizaciones o jubilaciones.

Este proceso se traduce en un fenómeno de terciarización e incremento en el sector de servicios no calificados. Los expulsados de la empresa, abrieron principalmente, por medio de las indemnizaciones, comercios y empresas de servicios, donde el principal punto a destacar es la gran cantidad de taxis (inexistentes en las localidades de Berisso y Ensenada) y remises (nueva forma de movilidad de la población). Los más jóvenes se incorporaron a programas de capacitación para reconvertirse a las nuevas exigencias del mercado local. La reinserción en el sector industrial es escaso, la incorporación ha sido por medio de cooperativas, microempresas ó pequeñas empresas prestatarias de servicios; siendo las principales contratistas de Refinería La Plata S.A.

Este fenómeno de terciarización, agudiza las diferencias entre la demanda de un sector de trabajadores cada vez más calificados y el incremento del sector de servicios no calificados. El Polo industrial de Ensenada está formado principalmente por las empresas del polo petroquímico que determina un complejo económico regional. La privatización de YPF, productora de la materia prima, modifica las relaciones entre los distintos subsistemas de la estructura urbana. Los cambios producidos implican nuevos conceptos de eficiencia, un nuevo modelo de gerencia y organización de la empresa, con menores requerimientos de mano de obra y distinto perfil de calificaciones (ingenieros, investigadores, técnicos). Por otra parte la exigencia por parte de la empresa a la adecuación a las NORMAS INTERNACIONALES DE CALIDAD (ISO 9000) implica la implantación de sistemas de ejecución y evaluación cuyo cumplimiento se traduce en la permanencia del producto en el mercado, con fuertes restricciones para la conformación de éstas empresas de servicios. El estudio no ha implementado una política amplia e integral de asesoramiento, de créditos, etc.

Las indemnizaciones otorgadas por YPF fueron la base del capital para estos emprendimientos empresariales, de los cuales algunos se mantienen en el mercado laboral, y otros por falta de visión y de estudio de la demanda del mercado, para enfrentar este proceso, han optado por cerrar sus puertas. Estas falencias provocan más desocupación. Del muestreo realizado, este año a 16 desocupados de YPF, surge: -1) hubo un sector que se acogió al régimen jubilatorio; -2) otro sector que no se hallaba en

---

<sup>8</sup> Fuente: María José Bazán Lopes, Alfredo Julio Funes, Juan Martín Isla y Rubén Alberto Vicente, informe del Postgrado de Ciencias del Territorio, El partido de Ensenada, 1995.

estas condiciones recibió indemnizaciones por diferentes montos donde se verificaron tres niveles A) más de U\$ S 30000; B) entre U\$ S 10000 y 30000; C) hasta U\$ S 10000. El 37,5% se sitúa en la categoría A, el 56% en B y el resto en C. El 19% se registra como parte de una empresa de servicios de YPF y pertenecen a las categorías A y B. El 25% se reporta como taxista o remisero, servicios inexistentes hasta 1990 lo que implicó un sustancial mejoramiento en la posibilidad de movilidad de la población de los partidos de Berisso y Ensenada. Esto provoca un nuevo problema en la micro-región ante la falta de legislación que abarque los tres partidos, por la superposición en el territorio de estas prestaciones.

## 5.2 CARACTERIZACION DE LAS EMPRESAS

Las empresas que se estudian se enmarcan en el concepto elaborado por GATTO F., que define la nueva relación entre las PyMes y la empresa industrial grande por la articulación de prestación de servicios.

En la micro-región del Gran La Plata, a partir de la privatización de Destilería La Plata, se crearon 36 microempresas. Estas fueron relevadas con el objetivo de determinar su grado de incidencia en la reestructuración territorial a partir de: A) tipo de empresa y organización; B) cantidad y calidad de la mano de obra empleada; C) Tipo de actividad; D) residencia de la mano de obra y; E) existencia o no de Industria y Desarrollo.

La clasificación de las empresas realizada a partir de la cantidad de empleados<sup>9</sup>, dio las siguientes categorías: a) MICROEMPRESAS, hasta 20 empleados; b) PEQUEÑA EMPRESA, hasta 120 empleados; c) MEDIANA EMPRESA, hasta 300 empleados; d) GRAN EMPRESA, más de 300 empleados.

Del total de las encuestadas<sup>10</sup> (cuadro 1 y 2) respondieron 23, cuatro de ellas cerraron y, al momento, faltan realizar 6 encuestas. Según la clasificación adoptada, se relevaron: 5 microempresas, 12 pequeñas empresas, 3 medianas, entre las cuales se encuentra una de las empresas del Polo Petroquímico (Petroken), del cual YPF posee un 50% de las acciones; y por último existen 2 empresas grandes, que son las produjeron la reestructuración territorial (Refinería La Plata y Petroquímica La Plata).

Del total de empresas encuestadas, 15 (65%) se localizan en el partido de Ensenada, 6 en (26%) Berisso, 6 en La Plata y solamente una fuera del partido, localizada en Brandsen (45 Km de la ciudad de la La Plata).

En cuanto a la organización empresaria, se constituyen 11 como sociedades anónimas (S.A.), 8 son sociedades de Responsabilidad Limitada y 4 Cooperativas.

Estas empresas realizan actividades de servicios casi exclusivamente para YPF, dedicadas 7 de ellas a servicios industriales, otras 7 se dedican a prestar servicios de mantenimiento, transporte, y limpieza. Las restantes realizan ambas actividades.

---

<sup>9</sup> La clasificación surgió de una propuesta en el marco del seminario de "Competitividad y exportaciones de las Pymes industriales", dirigido por el lic. Francisco GATTO, La Plata, junio/1995.

<sup>10</sup>. Esta información ha sido obtenida personalmente, puesto que los organismos no llevan registros de estas empresas.

El total de empleados alcanza a 2384. Si se analiza la relación entre desocupados y ocupados se verifica que ellas han creado un 58,4% de puestos de trabajo del total de desocupados en 1991.

Del total 15 empresas realizan actividades de investigación, solamente 6 de ellas poseen grupos de investigación propios y las restantes tienen convenios con distintos centros de la Universidad Nacional de La Plata.

## **6. CONCLUSIONES**

Es evidente que el proceso de reestructuración del Polo Petroquímico está transformando rápidamente las relaciones sociales, siendo los cambios de la estructura física más lentos y complejos.

Este proceso en desarrollo, evidencia la debilidad del modelo económico imperante. La falta de políticas para enfrentar la reestructuración ha llevado a la formación de empresas de servicios sin apoyos crediticios, ni organizativos.

La especialización de las tareas que se contratan, en general, no tienen posibilidades de expansión, dependiendo exclusivamente de la contratación de YPF. De las empresas encuestadas, una sola posee expectativas de ampliar su mercado y muy pocas muestran potencialidades para su expansión y consolidación, en desarrollo de las actividades petroquímicas. Sería necesario hacer un seguimiento, en los próximos años, para observar su desarrollo territorial.

Sin embargo, sería responsabilidad del Estado promover políticas que posibiliten a estas empresas embrionarias adaptarse a los nuevos requerimientos del área.

ENSENADA

EMPRESA	ACTIVIDAD				EMPRESA				SOCIEDAD				AÑO
	IND	COMER.	SERV.	OTRA	CENT	FIL	UNI	FAM	S.A	SRL	COOP.	OTRA	
1	S					S			S				1925
2	S					S			S				1993
3	S						S		S				1992
4			S				S		S				1992
5	S						S				S		1992
6			S				S		S				1993
7	S						S			S			1994
8			S				S				S		1992
9	S						S			S			1993
10	S	S	S		S					S			1993
11	S						S			S			1992
12			S				S		S				1995
13	S	S	S				S		S				1992
14			S		S				S				1993
15			S				S		S				1991

BERISSO

EMPRESA	ACTIVIDAD				EMPRESA				SOCIEDAD				AÑO
	IND	COMER.	SERV.	OTRA	CENT	FIL	UNI	FAM	S.A	SRL	COOP.	OTRA	
16			S				S				S		1992
17			S	S			S			S			1991
18	S		S				S				S		1992
19			S				S			S			1993
20			S		S					S			1991

LA PLATA

EMPRESA	ACTIVIDAD				EMPRESA				SOCIEDAD				AÑO
	IND	COMER.	SERV.	OTRA	CENT	FIL	UNI	FAM	S.A	SRL	COOP.	OTRA	
21			S				S		S				1991
22		S	S				S			S			1993

BRANDSEN

EMPRESA	ACTIVIDAD				EMPRESA				SOCIEDAD				AÑO
	IND	COMER.	SERV.	OTRA	CENT	FIL	UNI	FAM	S.A	SRL	COOP.	OTRA	
23			S				S		S				1994

<b>TOTALES</b>	10	3	16	1	3	2	18		11	8	4		1992*
----------------	----	---	----	---	---	---	----	--	----	---	---	--	-------

ENSENADA

EMPRESA	CANT. EMPL.		CALIFICACION							CONTRATAACION		PROM. EDAD
	ANT. PR IV	POS. PR IV	CALIF	NO CAL.	ADM IN.	SER V.	TEC N.	PRO F.	PERM .	TEMP .		
1	4478	778	108	249	36		237	148	778	2100	Ç	
2	700	318	5	52	6		204	51		318	38	
3		178			44		71	63	172		35	
4		120	15	88	11		5	1	S	S	40	
5		30	12	13	1	2	1	1		S	40	
6		69	36	16	5		5	3	65	4	35	
7		17	4	10			2	1		S	38	
8		83	51	15	10	5	2		83		40	
9		17	6	4	3		3	1	17		40	
10		122	70		10		40	2	S	S	34	
11		14					13	1	13	1	30	
12		8	1	1	1	1	1	3	8			
13		111	62	41	4		3	1		S	45	
14		32	16		3	1	4	8	32		35	
15		150	112	12	4		15	7	142	8	26	

BERISSO

EMPRESA	CANT. EMPLEADOS		CALIFICACION							CONTRATAACION		PROM. EDAD
	ANT. PR IV	POST. PR RIV.	CALIF	NO CAL.	ADM IN.	SER V.	TEC N.	PRO F.	PERM .	TEMP .		
16										S	40	
17		90	30	19	6	10	20	5	S	S	35	
18		45	35		5		4	1	S	S	35	
19		46	46						S	S	35	
20		40	8	1	1	1	25	4	s	s	35	

LA PLATA

EMPRESA	CANT. EMPLEADOS		CALIFICACION							CONTRATAACION		PROM. EDAD
	CANT. PR RIV.	POST. PR RIV.	CALIF	NO CAL.	ADM IN.	SER V.	TEC N.	PRO F.	PERM .	TEMP .		
21		75	51	13	6		3	2	S	S	35	
22		25	2		1		18	4		S	35	

BRANDSEN

EMPRESA	CANT. EMPLEADOS		CALIFICACION							CONTRATAACION		PROM. EDAD
	ANT. PR IV	POST. PR RIV.	CALIF	NO CAL.	ADM IN.	SER V.	TEC N.	PRO F.	PERM .	TEMP .		
23		20	4	5	4		3	4	20		45	

TOTAL ES	5178	2388	674	839	161	20	679	311	1330	2431	35
									*	*	