

LAS CIUDADES INTERMEDIAS DE LA ARGENTINA: PRODUCCION Y DESARROLLO DE UN ESPACIO SUSTENTABLE

Arq. DPU. Sonia Vidal-Koppmann (*)

INTRODUCCION

Ciudades intermedias de la Argentina y su ubicación en el contexto regional

Para comenzar, debemos señalar que el territorio argentino que cuenta con una extensión de 2.780.092 Km² y una población que actualmente supera los treinta millones de habitantes, presenta grandes desigualdades a nivel regional.

Con respecto a los aspectos socioeconómicos, hay que remarcar que dichas diferencias son insoslayables. La presencia de regiones postergadas como el Noreste y Noroeste constituyen una realidad que no puede pasarse por alto, cuando se pretende establecer comparaciones acerca de la calidad de vida de la población.

Asimismo en lo referente a la distribución de las ciudades en el espacio, las disparidades son también evidentes. En efecto el desequilibrio del sistema urbano nacional está acentuado por la macrocefalia del Area Metropolitana de Buenos Aires, que concentra aproximadamente el 50% de los empleos industriales y más de un tercio de la población total del país. Acentuándose una distribución primada con una relación de 1/10 entre Buenos Aires y la ciudad que le sigue.

Sintéticamente, el sistema urbano nacional se caracteriza por:

- a) constituir un sistema centralizado y radiocéntrico
- b) poseer subsistemas regionales no consolidados y poco relacionados entre sí
- c) carecer de una continuidad entre las jerarquías de los centros urbanos, lo que implica un fuerte desequilibrio en algunas regiones

Las disparidades regionales que se mencionaron al principio, constituyen la expresión de la falta de criterios de ordenamiento territorial a lo largo de todo un siglo y muestran como resultante vastas áreas relegadas a la condición de subdesarrollo, cuyas poblaciones se ven obligadas a emigrar a los centros urbanos de mayor jerarquía, quedando enormes extensiones rurales despobladas y núcleos menores incapaces de generar nuevas actividades y desprovistos de equipamientos y servicios básicos.

Por otra parte, el ritmo acelerado de los procesos de urbanización agrava aún más estos conflictos; y si bien, la situación geográfica modifica los problemas, el grado de desarrollo económico los iguala.

Para desarrollar el presente trabajo, hemos seleccionado cinco ciudades que por su peso demográfico pueden ser consideradas como "ciudades medianas", y que se encuentran localizadas en diferentes regiones de nuestro país.

Por lo tanto, nos parece oportuno en este apartado realizar una somera descripción de los escenarios regionales, en los que se insertan cada una de ellas.

La ciudad de Perico, en la provincia de Jujuy, pertenece a la Región Noroeste. Geográficamente en esta región convergen las peculiaridades altimétricas determinadas por la puna, la cordillera oriental y en menor grado las sierras subandinas, que crean condiciones climáticas y geomorfológicas sumamente variadas.

Analizando el sistema de centros urbanos, puede afirmarse que el mismo adopta una estructura de ciudades localizadas a lo largo de corredores de transporte, en valles rodeados de montañas.

Desde el punto de vista económico, puede observarse el notorio peso del sector primario; en particular en la provincia de Jujuy donde se asienta la ciudad citada. Las actividades primarias están relacionadas con la explotación minera y con la agricultura.

(*) Investigadora Adjunta del CONICET (Argentina)

Centro de Información Metropolitana (CIM) – FADU – Universidad de Buenos Aires

Finalmente, en lo que respecta a los aspectos socio - demográficos, Jujuy junto con Salta, son las provincias que presentan el menor decrecimiento migratorio dentro de la región. Asimismo las tasas de crecimiento vegetativo son altas, aunque hay que hacer notar que la mortalidad, en especial la mortalidad infantil, también es elevada.

La segunda ciudad seleccionada, Villa Angela, se asienta en la provincia del Chaco, que a su vez, integra la Región Noreste. En dicha región se observan tres subsistemas ambientales, claramente diferenciados: una franja occidental semiárida cubierta con bosques xerófilos; una franja central de parques y sabanas secas y por último, una franja oriental húmeda, dominada por esteros, cañadas y selvas de ribera.

Los centros urbanos tienden a localizarse a lo largo del cauce de los ríos o de los ejes de comunicación, formando pequeños conjuntos. La ciudad de Villa Angela, por su jerarquía puede considerarse como un centro regional, cuya área de influencia abarca varios de estos núcleos menores.

La economía de la región está basada fundamentalmente en la explotación de recursos forestales, y en cultivos monopólicos, como por ejemplo el algodón en el Chaco, y en menor medida en otras actividades agropecuarias.

En lo que respecta a los aspectos sociodemográficos, las provincias de Formosa y Chaco presentan altas tasas de crecimiento vegetativo; como así también los índices más altos de pobreza urbana.

El tercer caso de estudio, Chascomús, está localizado en la provincia de Buenos Aires, dentro de la Región Pampeana. Esta región comprende varias subregiones geográficas con diferentes relieves y tipos de suelos. Al Norte, la denominada "pampa ondulada", cuyos rasgos distintivos están dados por la conformación de llanura, con valles anchos y poco elevados extendidos entre los ríos y arroyos que surcan la planicie. Hacia el Sur se encuentra, la "pampa deprimida", caracterizada por extensas zonas sin desagüe y napas de agua estancada, formando esteros y lagunas. Y por último, en el sector occidental se desarrolla una subregión de tierras áridas, arenosas, que configuran la llamada "pampa seca".

Dentro de dicha región, la provincia de Buenos Aires es la que posee el sistema de centros urbanos más estructurado, definiéndose distintas jerarquías de núcleos, entre los que aparece la ciudad de Chascomús como un centro subregional. No obstante, es conveniente agregar que en dicha provincia se observan dos situaciones: los partidos que integran el Área Metropolitana de Buenos Aires y los partidos del interior.

Podría decirse en líneas generales, que la provincia constituye el "hinterland" de la ciudad – puerto, hacia donde convergen las vías de comunicación, transporte y energía. Estas características productivas, la vuelven netamente dependiente de la región metropolitana a través de relaciones de complementariedad espacial y sectorial.

Completan los casos de análisis, las ciudades de Viedma en la provincia de Río Negro, y Rawson en la provincia de Chubut, ambas dentro de la Región Patagónica. La mayor parte de esta región se encuentra ocupada por mesetas escalonadas, que descienden hacia el Atlántico, y en donde surgen cañadones y valles que concentran principalmente los recursos naturales. A medida que la meseta se eleva hacia el oeste, los accidentes del terreno se vuelven más notables, hasta que termina por confundirse con la Cordillera de los Andes.

El sistema de centros urbanos se caracteriza por estar formado por una serie de pequeños subsistemas, de morfología variada, sin superposiciones entre sus áreas de influencia y con escasa cobertura regional.

La economía de la región está abocada a la explotación de productos primarios y en las ciudades se concentran las funciones administrativas y de comercio. Debe destacarse que el turismo es una fuente potencial de recursos, aún no explotada plenamente.

Las dos ciudades seleccionadas en esta región, poseen la particularidad de ser sede de la Administración Provincial; por lo tanto ocupan un rango elevado dentro del orden jerárquico de los centros urbanos.

Finalmente, en lo que respecta a los aspectos socio - demográficos, hay que destacar que la región creció aceleradamente por influencia de las migraciones, aunque todavía es una de las que tiene menor peso poblacional, en relación al resto del país.

El escenario urbano: población y densidad

Las ciudades que venimos de mencionar y que han sido seleccionadas para este trabajo, son altamente vulnerables a los procesos de crecimiento y a los factores externos de tipo económico; por lo tanto, es factible verificar cómo estas variables influyen en la calidad ambiental en el corto y el mediano plazo. Es dable afirmar que con el transcurso del tiempo, los recursos compartidos sufrirán un deterioro, a medida que aumenten la población y la escala de las actividades.

Por este motivo, es que cobra fuerza el objetivo de lograr un desarrollo urbano sustentable; es decir, un desarrollo duradero, que asegure la satisfacción de las necesidades actuales de los habitantes, sin comprometer la capacidad de los pobladores futuros de satisfacer las propias.

Trasladando este concepto al caso de las ciudades intermedias podemos hacer las siguientes consideraciones:

- En principio, sus poblaciones presentan un crecimiento sostenido a lo largo de las tres últimas décadas, y ello implica la necesidad de ampliar las redes de infraestructura y servicios y el parque habitacional.
- En segundo lugar, los procesos espontáneos de urbanización avanzan sobre recursos no renovables y la falta de ordenamiento espacial tiene como corolario un ineficaz funcionamiento urbano y la lenta degradación del entorno.
- Por último, existe la posibilidad para estos centros de revertir la situación anteriormente mencionada; dado que poseen una escala adecuada para gerenciar los procesos de desarrollo, apuntando hacia el equilibrio, la equidad y la eficiencia.

A lo dicho se agrega lo expuesto anteriormente acerca de las diferencias regionales y cabe hacer todavía algunas consideraciones sobre el tamaño poblacional, las densidades y la extensión de la urbanización en cada uno de los núcleos. Para proceder a la comparación, se elaboró la tabla que sigue a continuación; que además permite constatar las densidades de población y la extensión de la superficie urbanizada.

	SUP . URBAN.	POBL. TOT. (hab.)	POBL. URB. (hab.)	DENSID AD (hab/km ²)	OBSER V.
PERICO	600 has.	45.000	36.000	6000,00	
RAWSON	790 has.	27.975	25.713	3.254,8	
VIEDMA	1135 has	49.152	48.902	4.308,54	
V. ANGELA	1126 has.	31.421	30.940	2.747,8	
S CHASCOMU	1300 has.	38.500	28.000	2.153,84	

Fuente: elaboración propia sobre la base de información obtenida en los municipios

De la tabla que antecede pueden extraerse algunas consideraciones. En principio se observa que, comparando la población total que habita dentro de los límites del ejido con la cifra de población urbana, se trata de municipios eminentemente urbanos.

En segundo lugar, la variación en las densidades y la cantidad de hectáreas urbanizadas marcan la diferencia en cuanto a la compacidad de los núcleos. Del conjunto estudiado la ciudad de Perico es la que posee la menor superficie; sin embargo, a pesar de tener las cifras más altas de densidad esto no influye mayormente en la resultante espacial, ya que como el resto de las ciudades su paisaje urbano es de casas bajas y sólo en el área central se advierte el tejido compacto.

En general, todos los casos se encuadran perfectamente dentro de la jerarquía de "ciudad intermedia", aún las dos ciudades que constituyen capitales de provincia (Viedma y Rawson). No obstante, después de haber realizado las tareas de diagnóstico en cada uno de los núcleos se advierten diferencias en lo que respecta a la problemática ambiental.

Acerca de la metodología aplicada

La presente investigación se enmarca dentro de un conjunto de estudios que, desde hace bastante tiempo, venimos desarrollando acerca de las ciudades intermedias. Durante el transcurso de 1998 y 1999, el panorama de análisis se vio ampliado enormemente, debido a la posibilidad de obtener información directa de numerosas ciudades, distribuidas por todo el país, que participaban en el programa Estudio de Situación de los Municipios, desarrollado por el PNUD.

El contacto directo con las autoridades de cada sector y la observación de los problemas urbanos más relevantes, sirvieron de base para sistematizar una parte de la información obtenida y elaborar nuevas pautas de trabajo.

En primer lugar, partimos de la hipótesis de que en las ciudades intermedias los conflictos ambientales eran comunes, aún considerando las diferencias regionales. En consecuencia, el objetivo central de este trabajo consistió en señalar las principales debilidades de las ciudades analizadas en materia de calidad del entorno, y mostrar cómo estas situaciones se repetían en la mayoría de los casos.

En segunda instancia, pensamos que era necesario destacar también las fortalezas de las ciudades, aceptando como premisa que tales potencialidades existen siempre y que la mayoría de las veces son recursos no explotados.

Fundamentalmente el método de trabajo empleado se basó en entrevistas a informantes clave y en la observación directa, a través de guías preparadas para el relevamiento de diferentes aspectos urbanos.

El proceso seguido por la investigación se dividió en varias etapas. La primera de ellas consistió en el relevamiento de información en los municipios y la elaboración de diagnósticos urbanos. Parte de la información recabada, estuvo referida a: áreas inundables, localización de bolsones de pobreza, factores de contaminación y áreas críticas en materia ambiental. En cuanto a las potencialidades de los núcleos, la demanda de información se circunscribió a los recursos turísticos de las ciudades, a los planes de obras públicas vigentes o futuros, a las características urbanísticas del entorno, etc.

Una segunda etapa del trabajo consistió en la selección de algunas ciudades, que pudieran ser consideradas como casos – tipo, dentro de los parámetros que se utilizan en nuestro país para la categoría de “ciudad intermedia”. Asimismo se estableció como condición que las ciudades deberían pertenecer a diferentes regiones del país.

En la tercera etapa se “cruzó” la información relevada y se confeccionaron tablas con los cinco núcleos seleccionados. Esto permitió hacer comparaciones en aspectos tales como la cobertura de las redes de infraestructura y los servicios públicos; las densidades urbanas; el grado de compacidad de los núcleos; los porcentajes de población con necesidades básicas insatisfechas; etc.; y en consecuencia, ir testeando las hipótesis planteadas.

Por último, se analizaron los proyectos presentados por las autoridades municipales en función de los recursos necesarios para su implementación. El análisis sirvió para establecer prioridades en los planes de obras y para esbozar algunas recomendaciones, tendientes al diseño de estrategias urbanas, que permitan resolver los conflictos detectados y explotar de una manera más racional sus recursos potenciales.

DEBILIDADES DE LAS CIUDADES INTERMEDIAS

Necesidades básicas insatisfechas, bolsones de pobreza y hábitat

Una primera aproximación al tema de la pobreza en las ciudades estudiadas se realizó comparando los indicadores de Necesidades Básicas Insatisfechas, provistos por el INDEC. Si bien los datos obtenidos son a nivel de las provincias y de los respectivos departamentos, por ser los centros estudiados los que concentran la mayor cantidad de población, las cifras presentadas sirven para su caracterización.

	PERI CO	RAW SON	VIED MA	V.AN GEL	CHASCOMU S
DPTO	44,0%	20,0%	15,5%	39,9%	10,1%
PROV	34,4%	21,1%	13,9%	38,1%	16,9%

Fuente: elaboración propia sobre la base de información del Indec.

De los cinco casos tratados, es en las ciudades de las regiones norte y noreste (Perico y Villa Angela) donde se observa el mayor grado de criticidad, correspondiéndoles las cifras más altas de los indicadores NBI.

Asimismo en ambos casos ha habido un aumento sostenido de población durante las tres últimas décadas y tanto la oferta de empleos como de condiciones de habitabilidad aceptables, no han acompañado ese crecimiento. Por lo tanto, junto con el incremento demográfico se ha producido el aumento de la pobreza urbana y por ende, el deterioro de la calidad ambiental, debido a la mayor demanda de bienes y servicios.

En lo que respecta a la ciudad de Perico, las elevadas tasas de crecimiento demográfico en los últimos períodos intercensales evidencian un fuerte flujo inmigratorio de población de bajos recursos, atraída en parte por la actividad tabacalera y quizás en mayor medida por la presencia del Mercado Minorista y su economía informal ligada al ingreso ilegal de productos desde Bolivia.

Como consecuencia de todo ello, la estructura urbana ha crecido de manera anárquica siguiendo el rumbo de las principales trazas viales y dejando vacíos en el interior de la trama. Los aspectos más negativos de este crecimiento desorganizado son los barrios marginales carentes de infraestructuras y equipamientos y los bolsones de pobreza que se insertan dentro de la ciudad. La zona Sudoeste podría calificarse como la más degradada. En el plano social, la actividad principal de la mayoría de sus familias está unida a los vaivenes del mercado internacional del tabaco; en general, los jefes de familia trabajan haciendo "changas" en los establecimientos agrícolas vecinos y constituyen una mano de obra no calificada, con las consecuentes situaciones de desempleo o subempleo.

En cuanto a los aspectos urbanísticos, las viviendas de esta zona son precarias, y el equipamiento y la infraestructura en general son muy deficitarios. Los elevados costos, producto de las mayores distancias, han ido postergando la provisión de los servicios básicos, que por otra parte también faltan en barrios mucho más próximos al centro de la ciudad.

Los barrios donde se detecta la localización de población con menores recursos son La Esperanza y Santo Domingo – José Hernández. Sin embargo, hay que destacar una diferencia entre ambos: mientras que La Esperanza es un asentamiento espontáneo con alto grado de precariedad, Santo Domingo es un barrio obrero que nació como pueblo independiente y fue evolucionando al ritmo de las tabacaleras y las fincas rurales próximas. Las carencias en infraestructura de servicios y equipamientos en general son también muy altas en este último.

En estos barrios, la problemática de la vivienda sigue siendo un tema prioritario para las autoridades municipales. En tal sentido hay que mencionar que el déficit de vivienda se estima en alrededor de un total de 25.000 unidades habitacionales. Según lo manifestado por las autoridades del sector, el acceso a la vivienda en Ciudad Perico es muy dificultoso debido a los altos valores del mercado inmobiliario y por la gran demanda existente.

En Villa Angela sucede algo similar a lo expuesto más arriba. La ciudad sufrió un fuerte aumento de la población debido a las migraciones internas por efecto de la oferta de empleos de la actividad algodonera y de la explotación forestal; posteriormente, estas actividades fueron mermando y la población no retornó a sus lugares de origen y buscó una fuente de empleo en las ocasionales changas que se podían realizar en las zonas de chacras de la periferia urbana.

Estos estratos de población de muy bajos recursos se localizaron en las áreas más degradadas de la ciudad; es decir, al Este, donde se encuentran parcelas de tipo urbano con condiciones de equipamiento e infraestructura bastante deficitaria, y hacia el Sur, en las áreas urbanas más bajas y anegadizas. Dentro de estos estratos hay que agregar las agrupaciones de indígenas mocovíes, que también habitan hacia el Este de la ciudad. La resultante espacial de esta situación social, se plasma en viviendas de un único ambiente rodeadas de arboleda, con paredes de material pero con piso de tierra y en el mejor de los casos alisado de cemento, y techo de chapa de cinc o de cartón prensado. Estas viviendas no suelen contar con electricidad y sus ocupantes se surten de agua potable mediante canillas públicas. A la vez llegan a presentar situaciones extremas de hacinamiento, y por localizarse en las áreas de los hornos de ladrillos se encuentran en zonas bajas, socavadas, que son las primeras en inundarse.

En la ciudad de Perico como así también en Villa Angela, los sectores más empobrecidos son a la vez, víctimas y agentes del deterioro ambiental. El ejemplo de la actividad de los ladrilleros es bastante elocuente.

Por otra parte, estas poblaciones presentan una alta vulnerabilidad a las enfermedades producidas por la ausencia de infraestructuras y servicios básicos; y no están en condiciones, debido a la falta de recursos y de una adecuada formación, de mejorar la situación de su entorno inmediato.

Como puede observarse en la tabla expuesta anteriormente, en los otros tres casos los porcentajes de población con Necesidades Básicas Insatisfechas son notoriamente menores. Entre las tres ciudades restantes se destaca Chascomús, con aproximadamente el 10%, cifra menor que la media provincial. En esta ciudad no existen situaciones que puedan caracterizarse como bolsones de pobreza.

Las ciudades de la Patagonia, Rawson y Viedma, comparten la característica de ser ambas capitales provinciales; por lo tanto poseen equipamientos y servicios de orden superior. Sin embargo, en materia ambiental las mayores deficiencias se detectan en la falta de obras de infraestructura, destinadas a evitar las inundaciones en la planta urbana.

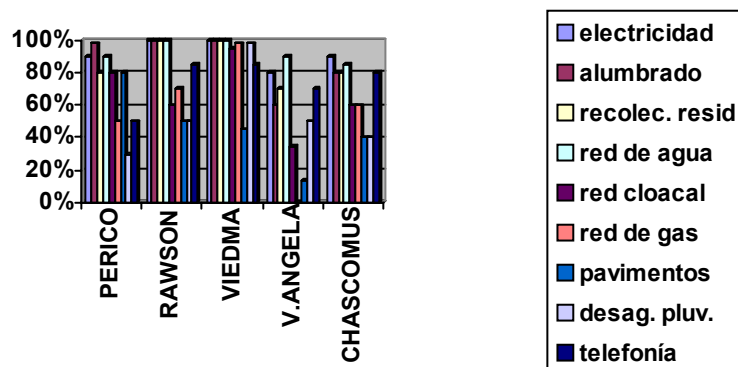
Tanto en Viedma como en Rawson, en los barrios situados respectivamente al sur del Río Negro y del Río Chubut, se localiza la población de menores recursos. En ambos ríos se han construido defensas contra las inundaciones pero son insuficientes. Por otra parte, las lluvias y la escasa absorción de los suelos, producen periódicamente anegamientos que se agravan por la falta de adecuados sistemas de desagüe.

En la primera de las ciudades mencionada puede decirse que no existen bolsones de pobreza, en el sentido estricto del término. Sin embargo, el área que presenta mayor degradación es la correspondiente al barrio Lavalle – Mi Bandera. Las viviendas de dicho barrio no son de carácter precario, pero tampoco alcanzan estándares óptimos de calidad edilicia. Cabe hacer notar que el municipio ha emprendido un programa de recuperación de la zona mediante la construcción de obras de infraestructura.

En cuanto a la ciudad de Rawson, el área que presenta mayor degradación es la correspondiente al barrio situado al sur del río Chubut, en donde se registran algunas carencias de equipamiento e infraestructura. Las viviendas podrían encuadrarse dentro de la categoría "subnormal"; aunque el municipio ha puesto en marcha varios programas de recuperación de las zonas con menor cobertura de servicios.

Acceso de la población a infraestructura y servicios públicos

Un aspecto que consideramos importante para definir la calidad de vida urbana de estos centros fue el referido a la provisión de servicios de saneamiento. Por este motivo en el siguiente gráfico, se exponen los porcentajes de cobertura de las redes y servicios urbanos en los casos de estudio:



Con posterioridad, sobre la base de estos porcentajes de cobertura se establecieron criterios de ponderación. Al respecto se adoptaron cinco categorías a las que se les asignó un puntaje de 0 a 4, en función del porcentaje de cobertura de cada red de infraestructura. Los valores propuestos fueron los siguientes:

- Optimo: 4
- Bueno: 3
- Aceptable: 2
- Insuficiente: 1
- Inexistente: 0

Sobre esta base se armó la tabla que sigue a continuación y que permite a través de su lectura calificar la prestación de los servicios en las ciudades seleccionadas. De tal manera, puede afirmarse que las ciudades de Rawson y Viedma son las que se encuentran en mejor situación. En tanto que el mayor grado de criticidad, le corresponde a la ciudad de Villa Angela; cuyo puntaje sólo llega a la mitad de la ciudad más favorecida (Viedma).

	PERICO	RAWSON	VIEDMA	V. AN	CHASCOMUS
Electricidad	4	4	4	3	4
Alumbrado	4	4	4	2	4
Recolec. resid	3	4	4	2	3
red de agua	4	4	4	4	4
red cloacal	4	2	4	1	2
red de gas	4	4	4	0	3
Pavimento	4	3	3	1	2
Desag. pluv.	1	2	4	2	2
Telefonía	2	4	4	3	4

Fuente: elaboración propia sobre la base de datos aportados por los municipios, año 2000..

Contaminación ambiental

Dos aspectos que resultaron relevantes para definir el grado de contaminación del agua, del suelo y del aire, fueron la recolección y disposición final de los residuos domiciliarios y la eliminación de excretas y aguas servidas.

Volviendo a la tabla anterior se observa que las redes de desagües cloacales y pluviales, han sido calificadas con un bajo puntaje en casi todos los centros, con excepción de Viedma. En todos los casos sólo el área central contaba con redes de desagüe cloacal, en el resto de la trama urbana, las bajas densidades y la extensión de la mancha urbanizada, no han permitido el desarrollo de servicios de saneamiento rentables.

En la ciudad de Perico, si bien a escala manejable, existen varios problemas de contaminación. En primer lugar, debe mencionarse la localización en la trama urbana de las empresas tabacaleras, que provocan la contaminación del aire por el mal tratamiento de los residuos que producen. A lo que se suma el de la contaminación de las aguas del río Perico por el volcado clandestino de dichos residuos.

Por otra parte y al igual que en el resto de los casos de estudio, otro foco de contaminación es el basural a cielo abierto, muy próximo al río Perico y el constante cirujeo asociado al mismo.

Dentro de la trama urbana de Villa Angela, la localización de las desmotadoras de algodón provoca la contaminación del aire por el mal tratamiento de los residuos que producen. Podría ser calificada esta situación como uno de los principales problemas en materia ambiental. Hay que destacar que hace algunos años atrás, una Ordenanza Municipal prohibió la quema de cáscaras de algodón, y con esto disminuyó considerablemente la polución del aire; sin embargo, el resto de los tratamientos a los que es sometida la materia prima provoca otro tipo de desechos para los cuales las industrias no han encontrado solución.

Asimismo el tema de la disposición final de la basura urbana, aumenta los problemas de contaminación. En la actualidad, los residuos sólidos domiciliarios son depositados en un basural a cielo abierto, localizado al Oeste de la ciudad. El tratamiento final de los mismos constituye una de las prioridades de inversión del Municipio.

Por último, cabe agregar la problemática ligada a la laguna de oxidación de efluentes cloacales, localizada al Sudoeste de la ciudad, cuyos frecuentes desbordes como consecuencia de las lluvias, comprometen el canal colector de desagüe pluvial contiguo a la misma.

De las dos ciudades estudiadas en la región patagónica, es en Rawson donde se ha verificado una situación de similitud con respecto al problema de los residuos sólidos y su disposición final en un basural a cielo abierto, que desde el punto de vista del medio ambiente representa un serio conflicto para la ciudad.

No obstante, debemos señalar que la solución al problema del tratamiento final de los residuos constituye una de las prioridades de inversión del Municipio. En tal sentido, se tiene previsto construir una planta de tratamiento que contemple una clasificación de la basura que facilite el posterior reciclado. Asimismo, este proyecto también aspira a dar solución a la problemática social del "cirujeo".

En efecto, actualmente existe población marginal cuya única fuente de recursos proviene del basural. El municipio estima poder incorporarlos al nuevo proyecto como mano de obra en las tareas de separación de los residuos, integrándolos así a la economía formal.

Finalmente en la ciudad pampeana de Chascomús, la mayor preocupación tiene que ver con la preservación de la flora y fauna de la laguna y de los acuíferos subterráneos. Al respecto existen ordenanzas municipales que responden a la normativa de la Secretaría de Política Ambiental de la Provincia de Buenos Aires. Periódicamente la Dirección de Obras Sanitarias de la Provincia controla específicamente los desagües industriales y el nivel de contaminación de los acuíferos.

Como se puede deducir a través de lo dicho, las ciudades intermedias no escapan al peligro de la contaminación de sus recursos naturales. En la mayoría de los casos esto ocurre por la falta de una normativa específica, que permita controlar la actividad industrial; o bien, por la ausencia de obras de infraestructura que mejoren las actuales condiciones urbanas. Sin embargo, hay que destacar que en todos los casos de estudio es posible revertir esta situación, ya que la escala adecuada de los núcleos permitiría completar redes y crear normas para un mejor control de las actividades presentes y futuras.

FORTALEZAS DE LAS CIUDADES INTERMEDIAS

Como se señalara anteriormente, los principales conflictos que afectan el entorno urbano provienen de la ausencia de obras de infraestructura, que permitan controlar adecuadamente problemas tales como la disposición final de los residuos sólidos, los anegamientos, la carencia de viviendas y la falta de equipamientos comunitarios, entre otros.

Asimismo hay que destacar que las potencialidades de estas ciudades medianas son altas, dado que todas ellas presentan un fuerte dinamismo, constituyen lugares óptimos para la radicación de nuevas fuentes de empleo debido a la oferta de recursos humanos y de disponibilidad de tierras bien comunicadas; y además, en casi todos los casos se ven favorecidas por la presencia de recursos paisajísticos casi inexplotados turísticamente.

Por este motivo, hemos centrado el tema de las fortalezas de las ciudades en dos aspectos: los equipamientos para la comunidad que posibilitan el uso de los recursos turísticos actuales y potenciales y el crecimiento planificado de las áreas urbanas. No se descarta la existencia de otros temas que constituyen las denominadas “fortalezas” de las ciudades, pero los mismos serán objeto de posteriores análisis.

Resta agregar que las ciudades del interior de nuestro país se caracterizan por su gran compacidad; por una fluida transición de las áreas edificadas más densas a las áreas sin edificar; por trayectos cortos entre las zonas de residencia y las zonas de trabajo y, en general, por bajos niveles de contaminación en todos los órdenes. Las condiciones descritas configuran, sin lugar a dudas, elementos de atracción para la retención de población en sus lugares de origen; por lo tanto, las mejoras en infraestructuras y la captación de inversiones para la apertura de fuentes de trabajo, aumentarían notablemente la calidad de vida urbana y permitirían el desarrollo del territorio nacional de una manera equilibrada y equitativa.

Equipamiento comunitario y explotación de los recursos turísticos

En todas las ciudades estudiadas se advierte la preocupación de los gobiernos locales de proveer ciertos equipamientos básicos para el aprovechamiento de los recursos paisajísticos naturales. La presencia de balnearios municipales, campings y clubes deportivos, demuestra el interés por fomentar el turismo de la zona y en algunos casos, los proyectos más ambiciosos tienden a la captación de visitantes de un área de influencia mucho mayor.

Al respecto, podemos decir que la planta urbana de Chascomús se desarrolla sobre la margen nordeste de la laguna homónima y su casco fundacional se halla en una suerte de península, lo que le brinda un particular atractivo paisajístico.

En relación con su posición geográfica, la ciudad se encuentra no sólo próxima a Buenos Aires sino también a la capital provincial, de la que dista menos de 80 km. Actualmente, la reciente inauguración de la Autopista Buenos Aires - La Plata - Mar del Plata, la ha privilegiado hasta el punto de convertirla en un lugar apropiado para la residencia permanente de población proveniente de La Plata, a través de la modalidad de “barrios privados” y clubes de campo.

El equipamiento recreativo gira en torno de la actividad turística que genera la laguna. En efecto, en un perímetro de 33 km, la laguna de Chascomús cuenta con una variada oferta de balnearios, campings, clubes y emprendimientos privados ligados a la pesca y a los deportes náuticos, los que han adquirido gran desarrollo durante los últimos años. De acuerdo con lo expuesto, esta ciudad puede calificarse como un centro turístico regional.

En Jujuy, la ciudad de Perico emplazada en el centro de los denominados Valles Intermedios y rodeada de montañas, ofrece a los visitantes un paisaje pintoresco en el que se insertan edificios con un fuerte color regional y obras nuevas de buen nivel edilicio. En las proximidades del río homónimo, cuenta con un Balneario Municipal que posee asadores, mesas y bancos y un área propicia para camping; y, además, un complejo recreativo que se está concretando en la actualidad y que constará de anfiteatro, bancos y tratamiento de los espacios verdes, en un predio de 16 hectáreas. En este caso el completamiento del equipamiento existente y los proyectos de saneamiento del Río Perico contribuirían a mejorar el entorno y a potenciar la “capacidad de atracción” de la ciudad.

Como en el caso anterior, la ciudad de Villa Angela también posee un camping municipal y un Autódromo, en donde se realizan competencias de carácter nacional y provincial. El automovilismo deportivo es un recurso que se explota turísticamente, celebrándose periódicamente reuniones tales como la “Fiesta Tuerca” y otros eventos.

No obstante un tema que merecería un estudio pormenorizado es la presencia de espacios en desuso dentro de la trama urbana; cuya refuncionalización y/o reciclaje deberían estar contemplados en las futuras políticas urbanas. Específicamente, nos estamos refiriendo a la estación de ferrocarril, actualmente desactivada, conjuntamente con los terrenos aledaños, y a la antigua fábrica de tanino. Esta última es considerada como un monumento histórico y se halla localizada próxima a la estación.

En cuanto a las dos ciudades patagónicas, su situación se ve privilegiada por estar próximas al litoral marítimo, en donde se han emplazado sendos balnearios. La zona balnearia de El Cóndor, dentro del

ejido municipal de Viedma, cuenta con numerosos lugares destinados a camping, además de muelle para pesca y actividades náuticas.

Merece destacarse, asimismo, la existencia de numerosas plazas, plazoletas, boulevards, el Paseo de la Costanera y el Parque Municipal. Todo esto hace un total de 51 has de espacios verdes en la ciudad de Viedma, y a ellos se suman 2 has de plazas en el Balneario El Cóndor, sin contar la zona de médanos y playas de dicho balneario. Las 53 hectáreas mencionadas, relacionadas con la población urbana, permiten establecer la existencia de 10,5 m²/hab de verde público, lo cual coloca a la ciudad en una situación privilegiada en tal sentido.

Por otra parte, el Balneario El Cóndor, con su urbanización y desarrollo en continuo crecimiento, integra el denominado "Corredor de las Playas de la Patagonia Turística", que ha superado en los últimos años su condición de eje turístico local, al recibir una significativa afluencia de viajeros provenientes de distintos puntos del país.

En la ciudad de Rawson, la presencia del mar constituye el principal recurso turístico, con extensas playas naturales de aguas templadas. Entre las actividades ligadas a este recurso se cuentan la pesca deportiva en la zona del faro y Santa Isabel, el surf y el wind surf, excursiones embarcadas por Bahía Engaño y expediciones terrestres en camionetas 4 x 4 o "mountain bike". Con respecto al equipamiento recreativo debemos destacar, en primer lugar, la existencia de varios campings principalmente localizados en la zona de Playa Unión.

Finalmente, cabe agregar que en los dos últimos casos citados, la actividad turística supera el área de influencia regional, por lo que debería centrarse el interés en la captación de inversiones para la construcción de equipamiento hotelero, gastronómico y recreativo apropiado.

Crecimiento y ordenamiento urbano – territorial

Todas las ciudades estudiadas con excepción de Chascomús han sufrido en las últimas tres décadas un acelerado crecimiento de su población. A priori, puede inferirse que los centros son lugares atractivos para recibir migrantes y/o retener a la población de origen; y en segundo lugar, que si el crecimiento ha sido espontáneo, algunas de sus consecuencias habrán repercutido en forma negativa en la estructura urbana.

Considerando que se trata de centros intermedios y, según lo expuesto, con bajas densidades urbanas, el proceso de crecimiento podría ser calificado como una "fortaleza", pero siempre que se encare dentro del ámbito del ordenamiento urbano y territorial.

La ciudad de Perico posee la ventaja de ser sede de un aeropuerto internacional y de constituir un nudo estratégico para las comunicaciones; por este motivo por ha sido seleccionada para contener dentro de su ejido urbano la Zona Franca de la Provincia de Jujuy, siendo además un lugar propicio para la radicación de industrias. Como consecuencia de lo dicho ha experimentado un proceso espontáneo de migraciones del interior de la provincia y de países limítrofes, especialmente de la República de Bolivia. Por lo tanto, su estructura urbana creció de manera anárquica siguiendo el rumbo de las principales trazas viales y dejando vacíos en el interior de la trama.

Los aspectos más negativos de este crecimiento desorganizado son los barrios marginales carentes de infraestructuras y equipamientos y los bolsones de pobreza que se insertan dentro de la ciudad.

Cabe señalar que el crecimiento migratorio de Ciudad Perico es uno de los más altos del país: 33 % anual. Las autoridades municipales son conscientes de lo que significa esta presión demográfica y han tratado de apoyar emprendimientos gremiales y cooperativos, colaborando con la construcción de obras de infraestructura. Sin embargo, el déficit habitacional todavía es muy alto, y por otra parte, aun quedan por solucionar la situación de los asentamientos ilegales.

En síntesis, el futuro crecimiento debería afianzarse ocupando los espacios intersticiales que han ido quedando en la trama urbana, y consolidando los barrios existentes con la provisión de pavimentos adecuados, servicios y equipamientos básicos con el objeto de aumentar progresivamente la compacidad del tejido urbano.

En la ciudad de Villa Angela, los índices de crecimiento demográfico son también elevados; no obstante, las densidades urbanas son todavía relativamente bajas, y se observan áreas con escasa edificación, muy próximas a la zona central. Especialmente el área ubicada al norte de las vías del ferrocarril, es la de mayor aptitud para encauzar el crecimiento, puesto que los terrenos son más altos y posee la mayor cobertura en materia de infraestructura y equipamiento.

Si bien la zona sur de la ciudad presenta en la actualidad escasa edificación, en la misma se advierten grandes deficiencias en materia de infraestructura y servicios públicos y una situación de borde que afecta su desarrollo, creada por la presencia de los ex terrenos del ferrocarril, que actualmente no tienen un destino definido.

En consecuencia, parecería razonable que las tendencias de crecimiento se encauzaran hacia los espacios vacíos intersticiales, que han ido quedando en la zona norte de la ciudad, con el objeto de aumentar progresivamente la compacidad del tejido urbano. Posteriormente, se debería encarar la provisión de servicios de la zona sur para mejorar la aptitud urbana de las tierras.

Al igual que las dos ciudades del norte del país, las ciudades de la Patagonia presentan una amplia capacidad locativa, situación que permitiría organizar su futuro crecimiento sobre la base de un planeamiento estratégico.

La ciudad de Viedma creció de manera anular alrededor del casco histórico, sufriendo un proceso acelerado a partir de 1987, año en el que se trató el proyecto de traslado de la Capital de la Nación. De las principales tendencias de expansión observadas, consideramos que es en la dirección noroeste, donde se localiza un área de gran valor potencial para el ensanche de la ciudad.

Asimismo cabe señalar que el Código Urbano prevé la expansión de la ciudad. Las direcciones del crecimiento son hacia el sudeste, el sudoeste y el noroeste, incorporando áreas libres al Uso Condicionado (UC) y para Reserva Urbana (RU).

En Rawson, las zonas potenciales de crecimiento se localizan en el área de balnearios; es decir, sobre la costa atlántica, especialmente al norte del balneario de Playa Unión. En este caso, ya existen iniciativas privadas para construir un barrio y además hay tierras fiscales disponibles. También en esta área es donde se registra la mayor cantidad de permisos de construcción para viviendas de fin de semana. Por último, completa el inventario de áreas potenciales, la zona de Playa Magagna, que si bien no tiene una población permanente, en el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991 se registró la presencia de 205 viviendas. El área mencionada se encuentra al sur de Playa Unión.

Por último, habría que hacer una reflexión con respecto al crecimiento urbano, y es que si el mismo no va acompañado con una política de empleos y con una política de vivienda e infraestructura acorde, el mismo no podrá ser visto como un aspecto positivo de las ciudades, sino como un elemento desorganizador de la trama urbana.

En los cinco casos mencionados rescatamos una normativa de planeamiento incipiente que aceptaría ser ampliada para controlar el paulatino ensanche de las ciudades; y con proyectos de equipamiento e infraestructura que, de concretarse, a mediano plazo mejorarán la calidad de vida urbana.

A MODO DE CONCLUSION

A nuestro entender las ciudades intermedias son un tema central para el ordenamiento territorial de nuestro país. Los cinco ejemplos presentados pueden multiplicarse en relación con todas las regiones que lo componen; y en la mayoría de los casos constataremos que los problemas son similares a los descriptos y que las soluciones a encarar, con diferencias de matices, también presentan semejanzas.

Haciendo una breve síntesis, podemos afirmar que las principales debilidades enunciadas se modificarían mediante algunas acciones tales como:

- Monitoreo de los cursos de agua: tanto las ciudades de Rawson como la de Viedma requerirían de evaluaciones periódicas de sus ríos principales (Río Chubut y Río Negro); ya que en ambos casos se vuelcan los efluentes cloacales e industriales de la planta urbana. Lo dicho también es aplicable al Río Perico en Jujuy y a la Laguna de Chascomús en la provincia de Buenos Aires.

- Erradicación de focos de contaminación: en todos los casos analizados la presencia de basurales a cielo abierto constituyen un punto conflictivo para la calidad del medio ambiente. En la mayoría de las ciudades existe la preocupación, por parte de las autoridades, de revertir esta situación construyendo plantas de separación y tratamiento de los residuos sólidos. Estos proyectos además de mejorar la calidad ambiental, servirían para terminar con los problemas del "cirujeo" asociado a los basurales.
- Completamiento de redes de servicios e infraestructura: en todos los casos están en marcha planes de obras públicas de pavimentación y alcantarillado, a través de créditos internacionales y como parte de programas de reforma municipal e inversión.
- Explotación de recursos turísticos y paisajísticos: al respecto pueden mencionarse los proyectos de mejoras para los balnearios de Playa Unión (Chubut) y El Cóndor (Río Negro); los estudios de preservación histórico – urbanística de determinadas áreas de la ciudad de Chascomús; y finalmente, la refuncionalización de la franja de tierras ocupadas por el ferrocarril en Villa Angela.

La problemática señalada precedentemente ha surgido del análisis realizado para este trabajo. Sin embargo, esto no implica que temas tales como el equipamiento en los sectores de Salud y Educación, o las condiciones del empleo, o los aspectos atinentes al sector Vivienda, no deban ser atendidos en el corto y el mediano plazo. Su análisis escapaba a los alcances de esta ponencia, por lo que probablemente serán temas de prosecución de la investigación en curso.

Para concluir, nos parece conveniente insistir en que los principales conflictos que afectan al entorno urbano provienen de la ausencia de obras de infraestructura que permitan controlar adecuadamente problemas tales como la disposición final de los residuos sólidos, los anegamientos, la carencia de viviendas y la falta de equipamientos comunitarios, entre otros; por lo tanto, las mejoras en las redes de servicios y la captación de inversiones para la apertura de fuentes de trabajo, aumentarían notablemente la calidad de vida urbana y permitirían el desarrollo del territorio nacional de una manera equilibrada y equitativa.

BIBLIOGRAFIA DE REFERENCIA

- Ballester Juan: La organización del territorio, Secretaría de Planeamiento de la Nación, Buenos Aires, 1979.
- Di Pace María et al.: Medio ambiente urbano en la Argentina, Centro Editor de América Latina, Buenos Aires, 1992.
- Encyclopédie Géographique, Editorial Hachette, París, 1991.
- Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires: Plan Urbano Ambiental, Secretaría de Planeamiento, Buenos Aires, 1998.
- Randle Patricio, Vidal Sonia et al.: Ciudades Intermedias, Ed. Fundación Banco de Boston, Buenos Aires, 1992.
- Roccatagliata Juan: Argentina. Hacia un ordenamiento territorial, Ed. Pleamar, Buenos Aires, 1987.
- Vidal Sonia y Sánchez Darío: Diagnósticos Urbanos de las ciudades de Perico, Rawson, Viedma y Villa Angela, Informes preparados para el PNUD, Buenos Aires, 1999.